

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Хакасский технический институт – филиал ФГАОУ ВО  
«Сибирский федеральный университет»

институт

«Экономика и менеджмент»

кафедра

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ И. В. Панасенко

подпись    инициалы, фамилия

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

38.03.01 Экономика

код – наименование направления

Оценка и перспективы развития территории (на примере пос. Усть-Абакан)

тема

Руководитель \_\_\_\_\_ доцент, к.э.н. И. В. Панасенко

подпись, дата    должность, ученая степень    инициалы, фамилия

Выпускник

\_\_\_\_\_

А. А. Плеханова

подпись, дата

инициалы, фамилия

Абакан 2017

Продолжение титульного листа бакалаврской работы по теме: «Оценка и перспективы развития территории (на примере пос. Усть-Абакан)»

Консультанты по  
разделам:

Теоретическая часть

\_\_\_\_\_

И. В.Панасенко

наименование раздела

подпись, дата

инициалы, фамилия

Аналитическая часть

И. В. Панасенко

наименование раздела

подпись, дата

инициалы, фамилия

Проектная часть

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

наименование раздела

подпись, дата

инициалы, фамилия

Нормоконтролер

\_\_\_\_\_

Н. Л. Сигачева

подпись, дата

инициалы, фамилия

**РЕФЕРАТ**  
**ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ**  
**в форме бакалаврской работы**

Тема выпускной квалификационной работы: «Оценка и перспективы развития территории (на примере пос. Усть-Абакан)».

ВКР выполнена на 64 страницах, с использованием 17 иллюстраций, 7 таблиц, 1 приложения, 10 использованных источников, 10 количество листов иллюстративного материала (слайдов).

Ключевые слова: поселок Усть-Абакан, муниципальное образование, сравнительная характеристика, экономическое развитие, Усть-Абаканский район, анализ доходов бюджета, анализ расходов бюджета, местный бюджет.

Автор работы (73-1) \_\_\_\_\_ А. А. Плеханова

подпись    инициалы, фамилия

Руководитель работы \_\_\_\_\_ И. В. Панасенко

подпись    инициалы, фамилия

Год защиты квалификационной работы - 2017

Цель выпускной работы заключается в оценке экономического развития Усть-Абаканского района, анализе формирования и использования бюджета района, и разработке рекомендаций по совершенствованию развития территории.

Задачи:

- рассмотреть перспективы развития и экономическое положение Республики Хакасия;
- охарактеризовать объект исследования;
- провести анализ доходов и расходов бюджета Усть-Абаканского района;
- разработать рекомендации по совершенствованию развития территории.

Тема работы является актуальной, так как интерес к оценке и характеристике территориального развития населенного пункта значительно возрос среди научной общественности и практических работников.

Научная и практическая новизна работы состоит в том, что на местном уровне по-прежнему востребованы новые инструменты и методики, позволяющие, не нарушая выстроенной логики преобразований, органично дополнить и улучшить существующую систему муниципального управления.

**REFERAT**  
**DER ABSCHLUSS-QUALIFIKATIONSARBEIT**  
**in Form von Bachelor- Arbeit**

Das Thema der Abschlußqualifikationsarbeit: «Die Einschätzung und die Perspektiven der Entwicklung des Territoriums (auf dem Beispiel der Siedlung Ust-Abakan)».

AQAist auf 64 Seiten erfüllt, unter Ausnutzung 17 Illustrationen, 7 Tabellen, 1 Anlagen, 10 verwendete Quellen, 10 Anzahl der Blätter des illustrativen Materials (die Dias).

Die Stichwörter: Die Siedlung Ust-Abakan, die Gemeindeformation, die vergleichende Charakteristik, die wirtschaftliche Entwicklung, den Ust-Abakaner Bezirk, die Analyse der Einkünfte des Budgets, die Analyse des Budgetaufwands, das lokale Budget.

Autor der Arbeit (73-1) \_\_\_\_\_ A.A.Plechanowa

Unterschrift Initialen, Familienname

Leiter der Arbeit \_\_\_\_\_ I. W. Panassenko

Unterschrift Initialen, Familienname

Normokontroler nach der Fremdsprache \_\_\_\_\_ E. A. Nikitina

Unterschrift Initialen, Familienname

Das Jahr des Schutzes der Qualifikationsarbeit - 2017

Das Ziel der Abschlußarbeit besteht in der Einschätzung der wirtschaftlichen Entwicklung des Ust-Abakaner Bezirkes, die Analyse der Bildung und der Nutzung des Budgets des Bezirkes, und der Entwicklung der Empfehlungen nach der Vervollkommnung der Entwicklung des Territoriums.

Die Aufgaben:

- Die Perspektiven der Entwicklung und die wirtschaftliche Lage der Republik Chakassija zu betrachten;
- Das Objekt der Forschung zu charakterisieren;
- Die Analyse der Einkünfte und des Budgetaufwands des Ust-Abakaner Bezirkes durchzuführen;

- Die Empfehlungen nach der Vervollkommnung der Entwicklung des Territoriums zu entwickeln.

Das Thema der Arbeit ist aktuell, da das Interesse für die Einschätzung und die Charakteristik der territorialen Entwicklung des Ortes unter der wissenschaftlichen Öffentlichkeit und der praktischen Arbeiter wesentlich gewachsen ist.

Die wissenschaftliche und praktische Neuheit der Arbeit besteht darin, dass auf dem lokalen Niveau die neuen Instrumente und die Methodiken, die erlauben nach wie vor gefordert sind, die aufgebaute Logik der Umgestaltungen nicht verletzend, organisch zu ergänzen und das existierende System der Mairie zu verbessern.

### **Требования к написанию реферата**

Реферат, как краткое изложение ВКР, должен содержать:

- наименование темы ВКР, количество страниц, иллюстраций, таблиц, формул, приложений, использованных источников, количество листов иллюстративного материала (слайдов).
- перечень ключевых слов;
- текст реферата.

Перечень ключевых слов характеризует содержание работы и включает не более 15 слов или словосочетаний из текста ВКР. Ключевые слова приводят в именительном падеже и печатают прописными буквами в строку через запятое.

В тексте реферата необходимо отразить:

- цель и задачи;
- актуальность, новизну, эффективность;
- выводы, рекомендации по практической реализации результатов работы в производстве, научных исследованиях, учебном процессе.

Текст должен быть предельно кратким и информативным. Объем текста реферата – не более одной страницы.



образовательное учреждение высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Хакасский технический институт – филиал ФГАОУ ВО

«Сибирский федеральный университет»

институт

«Экономика и менеджмент»

кафедра

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ И.В. Панасенко

подпись      инициалы, фамилия

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

**ЗАДАНИЕ**

**НА ВЫПУСКНУЮ КВАЛИФИКАЦИОННУЮ РАБОТУ**

**в форме бакалаврской работы**



Студенту Плехановой Анастасии Алексеевне

фамилия, имя, отчество

Группа 73-1 Направление 38.03.01 Экономика

номер

код наименование

Тема выпускной квалификационной работы: «Оценка и перспективы развития территории (на примере пос. Усть-Абакан)».

Утверждена приказом по институту № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководитель ВКР И.В. Панасенко, доцент, ХТИ-филиал СФУ

инициалы, фамилия, должность, ученое звание и место работы

Исходные данные для ВКР 1 Администрация Усть-Абаканского поссовета, 2 Бюджетный кодекс Российской Федерации, 3 Учебник Государственные и муниципальные

финансы Поляка, 4 Республика Хакасия, 5 Учебное пособие Экономика города Черняка, 6 Учебник и практикум для академического бакалавриата Государственные и муниципальные финансы Ракитиной.

Перечень разделов ВКР 1 Характеристика территориального развития, 1.1 Перспективы развития Республики Хакасия, 1.2 Сравнительная оценка территорий Республики Хакасия, 2 Характеристика Усть-Абаканского района, 2.1 Общая характеристика Усть-Абаканского района, 2.2 Анализ формирования и использования бюджета Усть-Абаканского района, 3 Рекомендации по совершенствованию развития территории, 3.1 Предложения по укреплению собственной доходной базы бюджета Усть-Абаканского района, 3.2 Оценка эффективности мероприятий по погашению недоимки платежей по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, Заключение.

Перечень иллюстративного материала (слайдов) 1-Титульный лист, 2-Актуальность, цель и задачи, 3- Объем отгруженных товаров собственного производства, 4-Степень сбалансированности местного бюджета, 5-Отношение задолженности к общему объему расходов бюджета, 6-В муниципальном образовании Усть-Абаканский район, 7-Доходы бюджета Усть-Абаканского района, 8-Исполнение бюджета Усть-Абаканского района по расходам в динамике, 9-Сведения о недоимке по налоговым платежам в бюджет Усть-Абаканского района в 2016 году, 10-Показатели финансовой независимости бюджета Усть-Абаканского района от средств вышестоящих бюджетов до и после проведения мероприятий по погашению недоимки платежей по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, 11- Спасибо за внимание

Руководитель ВКР \_\_\_\_\_

И. В. Панасенко

подпись

инициалы и фамилия

Задание принял к исполнению \_\_\_\_\_

А. А. Плеханова

подпись, инициалы и фамилия студента

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

Введение .....	5
1 Теоретическая часть. Теоретические основы инвестиционной деятельности.....	7
1.1 Инвестиционная политика государства.....	7
1.2 Направления инвестиционной деятельности.....	10
1.3 Оценка эффективности инвестиционной деятельности.....	15
2 Аналитическая часть. Анализ объемов инвестиционной деятельности .....	17
2.1 Характеристика деятельности организации.....	17
2.2 Анализ эффективности финансовых вложений.....	28
2.3 Ретроспективная оценка эффективности реальных Инвестиций.....	30
3 Проектная часть. Пути повышения эффективности инвестиционной деятельности.....	37
3.1 Обоснование предложений.....	37
3.2 Эффективность предложенных мероприятий.....	30
Заключение .....	55
Список использованных источников .....	59
Приложение А Бухгалтерский баланс 2015 год (форма № 1)...	62
.....	
Иллюстративный материал (слайды).....	

ПОСЛЕДНИЙ ЛИСТ  
ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Квалификационная работа выполнена мной самостоятельно.  
Использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Отпечатано в \_\_1\_\_ экземпляре.

Список используемых источников \_\_10\_\_ наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру.

«\_\_»\_\_\_\_\_ 2017г.

дата

Плеханова Анастасия Алексеевна

\_\_\_\_\_  
(подпись) (Ф.И.О.)

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Хакасский технический институт – филиал ФГАОУ ВО

«Сибирский федеральный университет»

институт

«Экономика и менеджмент»

кафедра

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

На квалификационную работу студента(ки)

---

---

(фамилия, имя, отчество)

выполненную на тему: \_\_\_\_\_

---

---

---

1. Актуальность работы \_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

2. Научная новизна работы \_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

---

---

3. Оценка содержания квалификационной работы \_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

---

---

---

---

4. Положительные стороны работы \_\_\_\_\_

---

---

---

---

5. Замечания по квалификационной работе \_\_\_\_\_

---

---

---

---

6.

Оценка деятельности студента по ее выполнению \_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

---

7. Рекомендации по внедрению квалификационной работы \_\_\_\_\_

---

---

---

---

8. Рекомендуемая оценка квалификационной работы \_\_\_\_\_

---

---

9. Дополнительная информация для ГЭК \_\_\_\_\_

ВКР прошла проверку по программе «Антиплагиат», доля авторского текста \_\_\_\_\_

составляет –            % \_\_\_\_\_

---

---

РУКОВОДИТЕЛЬ \_\_\_\_\_

(подпись)

(фамилия, имя, отчество)

\_\_\_\_\_  
(ученая степень, звание, должность, место работы)

\_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_.  
(дата выдачи)

### СПРАВКА

о результатах внедрения решений,  
разработанных в квалификационной работе студентом  
Хакасского технического института – филиала Федерального государственного автономного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Сибирский федеральный университет»

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. полностью)

В процессе работы над выпускной квалификационной работой по теме: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

студент \_\_\_\_\_ - принял непосредственное участие

(Ф.И.О.)

в разработке \_\_\_\_\_

(перечень разработанных вопросов)

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Полученные им данные нашли отражение в методических разработках, в докладных и аналитических записках \_\_\_\_\_



---

---

---

(полное наименование органа, организации, предприятия)

В настоящее время методические разработки, включающие результаты данной квалификационной работы \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (находятся в стадии внедрения или включены в инструктивные материалы)

---

---

---

---

---

Руководитель

организации или подразделения \_\_\_\_\_

(подпись)

(фамилия, и., о.)

Печать организации

**Заявление о согласии выпускника на размещение выпускных  
квалификационных работ в электронном архиве ФГАОУ ВО СФУ**

1 Я, \_\_\_\_\_  
*фамилия, имя, отчество полностью*

---

студент (ка)

Хакасского технического института – филиала ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» \_\_\_\_\_

*группа*

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет» (далее – ФГАОУ ВО СФУ), разрешаю ФГАОУ ВО СФУ безвозмездно воспроизводить и размещать (доводить до всеобщего сведения) в полном объеме написанную мною в рамках выполнения образовательной программы

указать выпускную квалификационную работу бакалавра, дипломную работу специалиста, дипломный проект специалиста, магистерскую диссертацию

на тему:

*название работы*

в открытом доступе на веб-сайте СФУ, таким образом, чтобы любой пользователь данного портала мог получить доступ к выпускной квалификационной работе (далее ВКР) из любого места и в любое время по собственному выбору, в течение всего срока действия исключительного права на выпускную работу.

2 Я подтверждаю, что выпускная работа написана мною лично, в соответствии с правилами академической этики и не нарушает авторских прав иных лиц.

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ *подпись*

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	6
1 Теоретическая часть. Характеристика территориального развития.....	9
1.1 Перспективы развития Республики Хакасия.....	9
1.2 Сравнительная оценка территорий Республики Хакасия.....	13
2 Аналитическая часть. Характеристика Усть-Абаканского района.....	31

2.1 Общая характеристика Усть-Абаканского района.....	31
2.2 Анализ формирования и использования бюджета Усть-Абаканского района.....	36
3 Проектная часть. Рекомендации по совершенствованию развития территории.....	50
3.1 Предложения по укреплению собственной доходной базы бюджета Усть-Абаканского района.....	50
3.2 Оценка эффективности мероприятий по погашению недоимки платежей по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.....	54
Заключение.....	60
Список использованных источников.....	63
Приложение А.....	65

## **ВВЕДЕНИЕ**

Децентрализация и демократизация государственного управления, передача органам местного самоуправления значительных полномочий для решения вопросов социально-экономического развития муниципальных образований ставит перед органами управления на местах сложные и неординарные задачи.

В результате разграничения полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти муниципальные образования несут сегодня основное бремя ответственности за реализацию комплексного социально-экономического развития муниципалитета, организацию управления отраслями жизнеобеспечения, осуществление программ социальной защиты населения, предоставление социальных услуг и обеспечение мер безопасности и охраны правопорядка.

В этих условиях повышается актуальность формирования эффективной системы муниципального управления, обеспечивающей на длительную перспективу достижение баланса экономических и социальных целей развития общества.

В настоящее время на местном уровне реализуются различные элементы стратегического управления, тем не менее, в этой области по-прежнему востребованы новые инструменты и методики, позволяющие, не нарушая выстроенной логики преобразований, органично дополнить и улучшить существующую систему муниципального управления.

По существу, в условиях реформирования российской экономики и развития рынка экономика поселка городского типа и муниципальное управление становятся относительно самостоятельной сферой деятельности, сферой особых отношений экономики и власти, и здесь действуют особые механизмы согласования социальных, экономических и политических интересов власти, населения и бизнеса.

Уровень развития экономики поселка является относительно самостоятельным и особой сферой экономических отношений. Механизм функционирования экономики поселка и управление муниципальным социально-экономическим развитием имеют свои особенности, знание которых необходимо для принятия эффективных решений на всех уровнях власти.

В связи с этим возникла необходимость методологического обоснования направлений формирования концепции развития территориальных структур, разработки оптимизации системы управления и способов ее реализации.

Анализ и оценка имеющегося в настоящее время опыта осуществления стратегии муниципального управления в таких поселках становятся чрезвычайно актуальными.

Анализ специфических особенностей территориальной социально-экономической структуры муниципального образования и результатов его деятельности может служить основанием для создания методической основы стратегического планирования в территориально-экономических структурах.

Интерес к оценке и характеристике территориального развития населенного пункта значительно актуализировался как среди научной общественности, так и практических работников.

Объектом исследования является поселок городского типа Усть-Абакан.

Предмет исследования –перспективы развития поселка городского типа Усть-Абакан.

Цель выпускной работы заключается в оценке экономического развития Усть-Абаканского района, анализе формирования и использования бюджета района, и разработке рекомендаций по совершенствованию развития территории.

Для реализации поставленной цели определены следующие задачи:

- рассмотреть перспективы развития и экономическое положение Республики Хакасия;
- охарактеризовать объект исследования;
- провести анализ доходов и расходов бюджета Усть-Абаканского района;
- разработать рекомендации по совершенствованию развития территории.

Содержание работы нашло свое отражение в 3-х частях. Первая часть дипломной работы раскрывает теоретическую характеристику территориального развития. Особое внимание уделяется сравнительной оценке территорий Республика Хакасия.

Вторая часть бакалаврской работы представляет собой характеристику Усть-Абаканского района, анализ формирования и использования его бюджета.

Третья часть содержит рекомендации по совершенствованию развития территории, а также экономическую эффективность предложенных мероприятий.

## **ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ 1 ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

### **1.1 Перспективы развития Республики Хакасия**

Республика Хакасия, субъект Российской Федерации, занимает значительную часть Хакасско-Минусинской котловины, в пределах северо-западных отрогов Саяно-Алтайского нагорья (Южно-Сибирская горная агроландшафтная страна)[8].

Протяженность территории с севера на юг – 460 км, с запада на восток (в наиболее широкой части) – 200 км. На севере, востоке и юго-востоке Хакасия граничит с Красноярским краем, на юге – с Республикой Тыва, на юго-западе – с Республикой Алтай, на западе – с Кемеровской областью. Республика Хакасия входит в состав Сибирского федерального округа.

Разнообразие климатических и растительных зон – от высокогорья с круглогодичными ледниками и снегом, тундры, лесов и лесостепей до степей с древними могильниками – характерно для республики.

Климат в Хакасии резко континентальный, с сухим жарким летом и холодной малоснежной зимой. Средняя температура воздуха июля  $+17,9^{\circ}\text{C}$ , января  $-18,9^{\circ}\text{C}$ .

Преобладающий рельеф местности – степи, горы и тайга. Саянские горы, высота которых порой превышает 2000 м, занимают две трети территории республики.

Самые крупные реки Хакасии – Енисей, Абакан, Чулым и Томь. В республике более 500 озер, рек и мелких речушек. Общая протяженность рек – 8 тыс. км.

Площадь Республики Хакасия 61 900 км<sup>2</sup>. Это 0,4 % от территории Российской Федерации. Расстояние от столицы Республики Хакасия – города Абакана до Москвы составляет 4218 км.

Территория Хакасии разделена на 8 районов. Города республиканского подчинения – Абакан, Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск. Всего на территории республики 271 населенный пункт.

Численность населения Хакасии составляет 532,4 тыс. человек, в том числе в г. Абакане – 181,2 тыс. человек. Плотность населения – 8,7 человека на 1 км<sup>2</sup>.

Хакасия – один из уникальных в природно-ресурсном отношении регионов Российской Федерации. Только в разведанных месторождениях сосредоточено 25 процентов общероссийских запасов молибдена, 27 процентов барита, 13 процентов облицовочных камней, 6,5 процента бентонита, 3

процента каменного угля. Ведется добыча железа, золота, минеральных и радоновых вод, барита, мрамора, гранитов. Разведаны месторождения меди, фосфоритов, свинца, цинка, асбеста, гипса, нефрита, жадеита. Имеются разведанные запасы нефти и газа.

Республика располагает значительными ресурсами пресных подземных и поверхностных вод. Имеются практически все виды водных объектов – горные реки, каровые озера, реки предгорий, водные объекты с равнинным типом режима. Основная водная артерия – река Енисей.

Общая площадь лесного фонда составляет 65 процентов всей территории республики. Общий запас древесины – 444,3 млн. м<sup>3</sup>, в том числе хвойных пород – 363,9 млн. м<sup>3</sup>. Особую ценность представляют кедровые леса.

Основа всей экономики региона: гидроэлектроэнергетика и производство алюминия.

В энергосистему Хакасии входят Саяно-Шушенская ГЭС (входит в Енисейский каскад ГЭС, самая мощная в России, 6400 МВт), Майнская ГЭС (мощность 321 МВт) и три ТЭЦ суммарной мощностью 300 МВт.

На территории республики находятся Саяногорский и Хакасский алюминиевые заводы, которые находятся в составе РУСАЛа, а также ОАО «Саянская фольга» (все принадлежат «Российскому алюминию»).

Саяногорский алюминиевый завод крупнейший в России производитель алюминиевых сплавов, центр тестирования и внедрения инновационных технологий РУСАЛа, третье крупнейшее алюминиевое предприятие в его составе. Лидер по выпуску сплавов среди российских алюминиевых заводов.

Хакасский алюминиевый завод самое молодое предприятие в составе РУСАЛа: завод запущен в 2006 году, а построен всего за 24 месяца – рекордно короткий срок для создания новых мощностей подобного уровня в алюминиевой отрасли. Один из самых технологически совершенных алюминиевых заводов в мире.

ОАО «Саянская фольга» бизнес-спутник принадлежащего РУСАЛу фольгопрокатного завода САЯНАЛ, единственный производитель бытовой



фольги в России. Основана в 1997 году для утилизации и сбыта промышленных остатков фольги, выпускаемой заводом САЯНАЛ. В 1999 году перемещена в Московскую область, что позволило существенно оптимизировать логистику и повысить эффективность взаимоотношений компании с потребителями ее продукции. Имеет собственные зарегистрированные товарные знаки «Саянская» и Sayana.

Также в регионе осуществляется добыча угля (ООО «Угольная компания „Разрез Степной“», который входит в состав компания «Русский Уголь», и Черногорский филиал ОАО «Сибирская угольная энергетическая компания»).

Разработка углей ведётся двумя шахтами (Енисейская, Хакасская) и пятью разрезами с общим годовым объёмом добычи более 6 млн тонн.

Среди других предприятий цветной металлургии ООО «Сорский ГОК» (ферромолибден и медный концентрат), ООО «Туимский завод по обработке цветных металлов» (медный прокат).

Коэффициент душевого производства по электроэнергии – 7,3, самый высокий в России; по углю – 5,3.

Хакасия – развитый сельскохозяйственный район Южной Сибири. Обширные площади, занятые пастбищами и сенокосами, основой развития животноводства (тонкорунное овцеводство, молочное животноводство). Важную роль играет коневодство. В растениеводстве главные культуры: пшеница, ячмень, овёс, просо. Из технических культур – подсолнечник, сахарная свёкла. Коэффициент душевого производства по животноводству – 1,2. Сельскохозяйственные угодья составляют менее 20 % от площади региона.

Внутренние различия, специализация отдельных городов

Абаканский узел специализации по переработке сельскохозяйственной сырьё (мясокомбинат, пивоваренный завод).

Черногорский узел – центр Минусинского каменноугольного бассейна (шахты «Хакасская», «Енисейская», Черногорский угольный разрез), разрез

«Степной». Основа экономики города – Черногорский филиал Сибирской угольной энергетической компании (добыча каменного угля).

Саяногорский узел, один из трёх крупнейших алюминиевых заводов России – Саянский алюминиевый завод. В Саяногорске создана группа предприятий строительной индустрии (комбинаты «Саянмрамор». Выше по Енисею расположены Саяно-Шушенская и Майнская ГЭС.

Административно-территориальное устройство Республики Хакасия установлено Законом Республики Хакасия от 5 мая 2004 года № 20 «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия» (с последующими изменениями).

Согласно данному закону территория Республики Хакасия является неотъемлемой частью единой территории Российской Федерации.

Районы и города, которые входят в состав Республики Хакасия показаны в таблице 1.1.

Таблица 1.1 – Районы и города

№	Район, город	Административный центр	Площадь, км <sup>2</sup>	Население, чел.
I	город Абаза	город Абаза		≈15 802
II	город Абакан	город Абакан	112,38	≈179 163
III	город Саяногорск	город Саяногорск	115,3	≈61 402
IV	город Сорск	город Сорск	1200	≈11 504

Окончание таблицы 1.1

V	город Черногорск	город Черногорск	117,8	≈76 672
1	Алтайский район	село Белый Яр	1 736	≈25 983
2	Аскизский район	село Аскиз	7 536	≈38 547
3	Бейский район	село Бея	4 536	≈17 963
4	Богградский район	село Боград	6 660	≈14 925
5	Орджоникидзевский район	село Копьёво	6 610	≈11 496

6	Таштыпский район	село Таштып	20 290	¥15 343
7	Усть-Абаканский район	пгт Усть-Абакан	8 880	¥41 643
8	Ширинский район	село Шира	6 880	¥26 338

В Республике Хакасия по состоянию на 01 января 2014 г. 100 муниципальных образований. Среди них:

- городские округа – 5;
- муниципальные районы – 8;
- поселения – 87, из них сельские поселения – 83, городские поселения –

4.

Столицей Республики Хакасия является город Абакан. Город расположен при впадении в Енисей реки Абакан.

## 1.2 Сравнительная оценка территорий Республики Хакасия

Для того чтобы оценить потенциал Республики Хакасия, проведем мониторинг экономического развития муниципальных районов Республики Хакасия по итогам 1 полугодия 2016 года[9].

### Экономическое развитие

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг по кругу крупных и средних организаций в 1 полугодии 2016 года и темп роста промышленного производства представлен на рисунке 1.1.

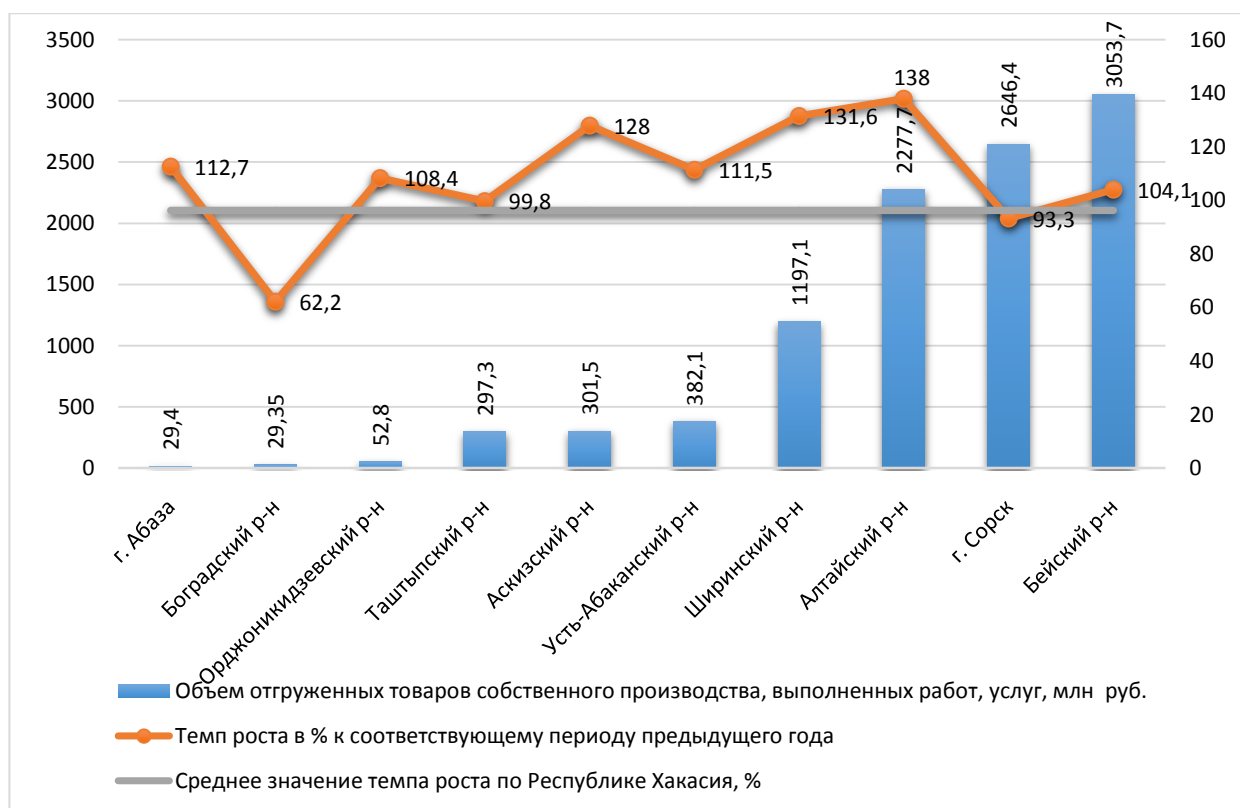


Рисунок 1.1 –Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг по кругу крупных и средних организаций в 1 полугодии 2016 года и темп роста промышленного производства

В 1 полугодии 2016 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по кругу крупных и средних организаций по Республике Хакасия составил 96,3%, что ниже уровня аналогичного периода 2015 года (135,1%). Рост показателя наблюдался в следующих муниципальных районах республики: Алтайском, Аскизском, Бейском, Орджоникидзевском, Усть-Абаканском и Ширинском.

Наибольший удельный вес объема отгруженных товаров собственного производства в республиканском объеме имеет Бейский район – 40,2%. На втором месте по данному показателю Алтайский район – 30,0%, на третьем месте Ширинский район – 15,8%.

Наибольший объем отгруженных товаров собственного производства на душу населения по-прежнему наблюдается в Алтайском и Бейском районах.

Объем отгруженных товаров собственного производства по кругу крупных и средних организаций на душу населения показан на рисунке 1.2.

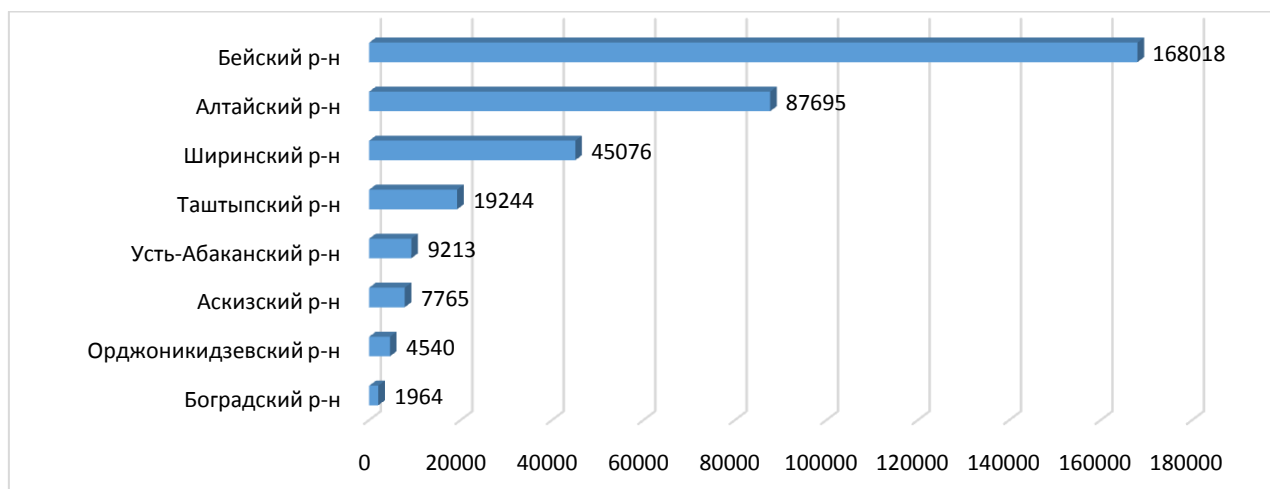


Рисунок 1.2 – Объем отгруженных товаров собственного производства по кругу крупных и средних организаций на душу населения, руб.

Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по всем источникам финансирования по республике в 1 полугодии 2016 года составил 6763,0 млн руб. (93,7% к январю-июню 2015 года). В 1 полугодии 2015 года объем инвестиций по полному кругу предприятий составил 6781,5 млн руб. (39,4% к январю-июню 2014 года). Индекс физического объема инвестиций снизился по сравнению с январем-июнем прошлого года на 6,3%.

В структуре видов экономической деятельности большая доля инвестиций в основной капитал в январе-июне 2016 года приходилась на «Обрабатывающие производства» (21,9%), «Добычу полезных ископаемых» (16,2%), «Транспорт и связь» (12,6%), «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (12,3%) и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (11,4%).

Рост объема инвестиций в основной капитал зафиксирован в следующих муниципальных образованиях: Алтайский (149,3%), Бейский (229,5%), Боградский (227,8%), Орджоникидзевский (125,7%) и Таштыпский (114,4%)

районы. В остальных муниципальных образованиях отмечено снижение объема инвестиций в основной капитал.

Удельный вес объема инвестиций в основной капитал муниципальных образований в республиканском объеме по кругу крупных и средних организаций в 1 полугодии 2016 года отображен на рисунке 1.3.

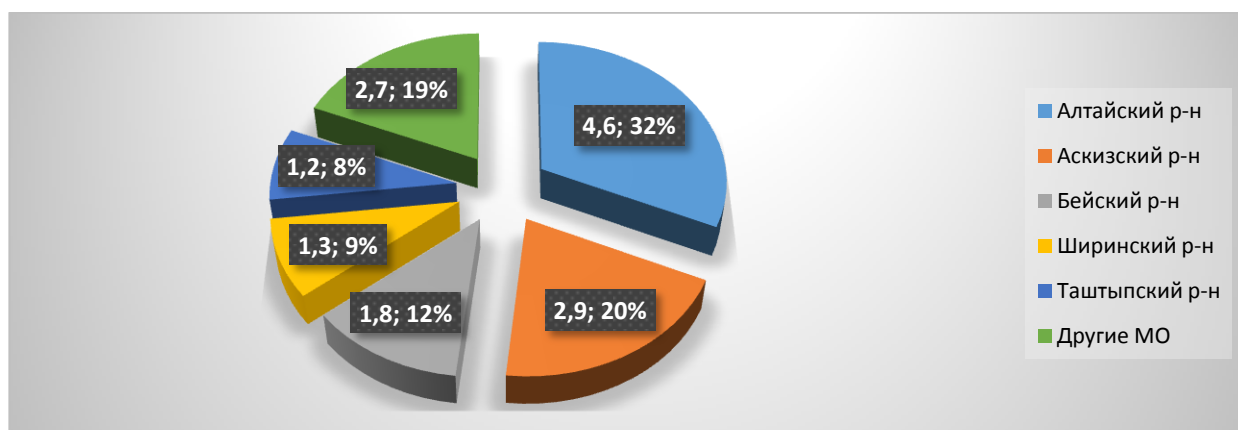


Рисунок 1.3 – Удельный вес объема инвестиций в основной капитал муниципальных образований в республиканском объеме по кругу крупных и средних организаций в 1 полугодии 2016 года, %

В республике наблюдается снижение объемов жилищного строительства. Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования в 1 полугодии 2016 года по отношению к 1 полугодию 2015 года уменьшился на 54,1%. Всего по республике в 1 полугодии 2016 года введено 42,1 тыс. кв. метров общей площади жилых домов. Среди муниципальных районов наибольший удельный вес объема ввода в действие жилых домов зафиксирован в Аскизском районе – 13,5%, Усть-Абаканском районе – 12,2% и Ширинском – 10%.

Объем производства продукции сельского хозяйства в республике за 1 полугодие 2016 года составил 4012,3 млн руб. (99% к аналогичному периоду 2015 года).

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности в крупных и средних сельскохозяйственных организациях (рисунок 1.4).

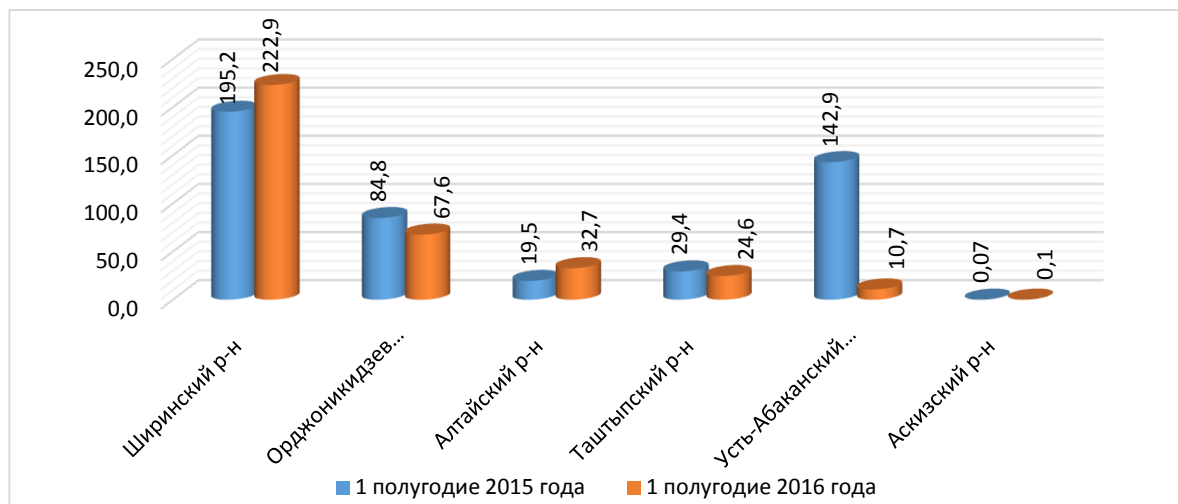


Рисунок 1.4 –Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности в крупных и средних сельскохозяйственных организациях, млн руб.

Наибольший объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по чистым видам экономической деятельности в крупных и средних сельскохозяйственных организациях в республике приходится на Ширинский и Орджоникидзевский районы (77,7%). За 1 полугодие 2016 года, относительно аналогичного периода прошлого года, рост данного показателя наблюдался в Алтайском, Аскизском и Ширинском районах. Между тем, при расчете на душу населения рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг сельскохозяйственными организациями отмечен в Ширинском (8470,3 руб.) и Орджоникидзевском (5900,6 руб.) районах.

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности в

крупных и средних сельскохозяйственных организациях на душу населения показано на рисунке 1.5.

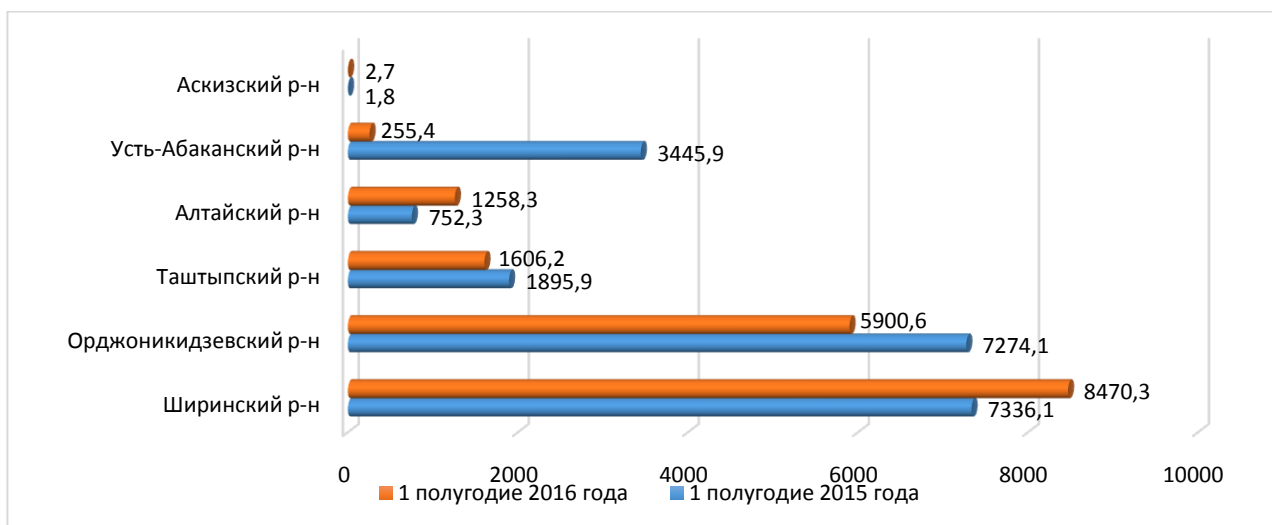


Рисунок 1.5 –Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности в крупных и средних сельскохозяйственных организациях на душу населения, руб.

В целом по Республике Хакасия наблюдается уменьшение поголовья крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях относительно 1 полугодия 2015 года на 11,6% (3949 голов), в том числе поголовье коров – на 10,6% (1342 головы).

Наибольшее количество голов крупного рогатого скота содержится в сельскохозяйственных организациях Ширинского района – 11601 голова. В Алтайском и Орджоникидзевском районах – 4530 и 3173 головы соответственно.

Снижение отмечено в Бейском районе – на 26 голов (0,9%), в Боградском – на 1217 голов (32,5%), в Орджоникидзевском – на 3210 голов (50,3%), в Усть-Абаканском – на 672 головы (20,7%).

Рост поголовья крупного рогатого скота зафиксирован в следующих муниципальных районах: Алтайском – на 193 головы (4,5%), Аскизском – 766



голов (в 2 раза), Таштыпском – на 61 голову (5,5%) и Ширинском – на 156 голов (1,4%).

Поголовье крупного рогатого скота в крупных, средних и малых сельскохозяйственных организациях на 1 июля 2016 года представлено на рисунке 1.6.

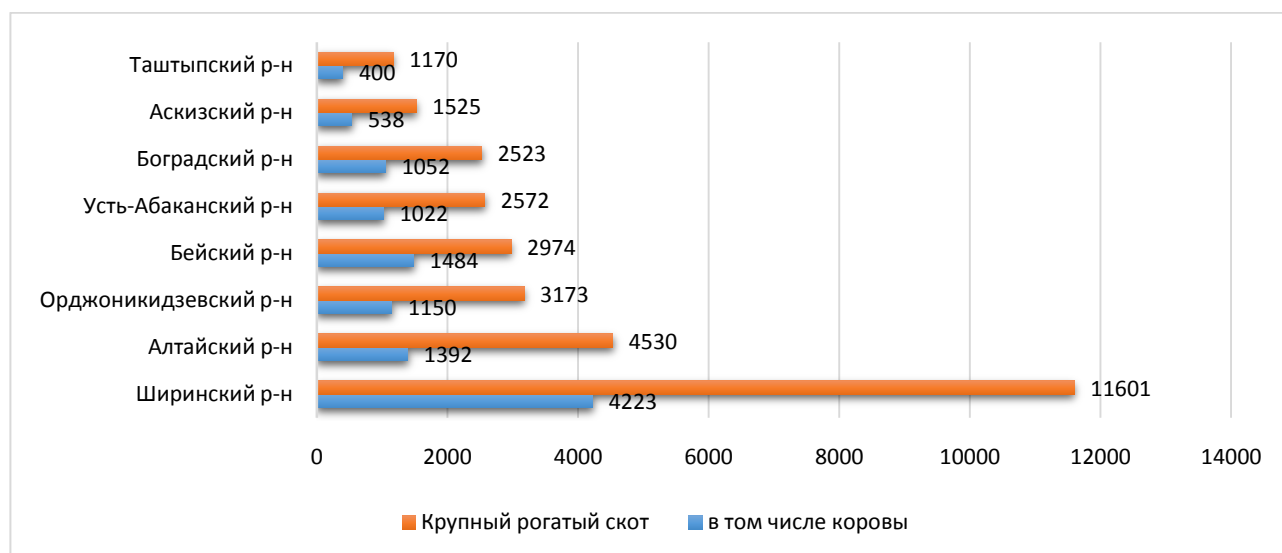


Рисунок 1.6 –Поголовье крупного рогатого скота в крупных, средних и малых сельскохозяйственных организациях на 1 июля 2016 года, голов

Поголовье свиней по итогам 1 полугодия 2016 года в республике увеличилось по сравнению с 1 полугодием 2015 года на 5,5% и составило 2285 голов. Свиноводством в республике занимаются только в Алтайском (121 голова), Усть-Абаканском (2009 голов) и Ширинском (155 голов) районах.

Поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях относительно

1 полугодия 2015 года увеличилось на 21,7% и составило 42129 голов. Наибольшее поголовье отмечено в Аскизском (15961 голова), Ширинском (12725 голов), Усть-Абаканском (8618 голов) и Алтайском (3120 голов) районах. Их доля в поголовье овец и коз республики составила 96%.

Поголовье птиц в сельскохозяйственных организациях в целом по республике относительно 1 полугодия 2015 года уменьшилось на 1,4% и

составило 265,8 тыс. голов. Птицеводством в республике занимаются только в Усть-Абаканском (262,2 тыс. голов) и Орджоникидзевском (3,6 тыс. голов) районах.

Производство основных видов продукции животноводства в крупных, средних и малых сельскохозяйственных организациях муниципальных образований Республики Хакасия в 1 полугодии 2016 года показано в таблице 1.2.

Таблица 1.2 – Производство основных видов продукции животноводства в крупных, средних и малых сельскохозяйственных организациях

Муниципальное образование	Скот и птица на убой в живом весе		Молоко		Яйца	
	тонн	в % к январю-июню 2015 года	тонн	в % к январю-июню 2015 года	тонн	в % к январю-июню 2015 года
Республика Хакасия	1392	73,2	14407	86,7	25843	80,8
Алтайский р-н	285	33,1	2405	93,7	—	—
Аскизский р-н	32	69,6	—	0	—	—
Бейский р-н	128	75,3	2334	128,1	—	—
Боградский р-н	76	96,2	—	0	—	—
Орджоникидзевский р-н	145	62,2	2191	62,1	—	—
Таштыпский р-н	52	68,4	784	95,3	—	—
Усть-Абаканский р-н	192	118,5	858	70,1	25843	80,8
Ширинский р-н	482	175,3	5835	99,4	—	—

Производство основных видов продукции животноводства в крупных, средних и малых сельскохозяйственных организациях муниципальных образований в целом по республике характеризовали следующие данные:

– произведено на убой всех видов скота и птицы в живой массе 1,4 тыс. тонн, или 73,2% к соответствующему периоду прошлого года;

– валовой надой молока составил 14,4 тыс. тонн, или 86,7% к соответствующему периоду прошлого года;

– производство яиц составило 25,8 тыс. штук, что ниже чем в аналогичном периоде прошлого года на 19,2%.

Мониторинг социально-экономического развития муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) Республики Хакасия по итогам 1 полугодия 2016 года подготовлен без учета показателя «Доля занятых в сфере малого предпринимательства от общей численности работающих в сфере экономики». Хакасстат, согласно внутренней Инструкции, проводит сбор сведений об основных показателях деятельности малого предприятия (форма ПМ) выборочным способом. В связи с этим, информация о деятельности малых предприятий в разбивке по муниципальным образованиям не предоставляется.

### Финансовая устойчивость бюджетов

Степень сбалансированности местных бюджетов муниципальных районов представлена на рисунке 1.7.

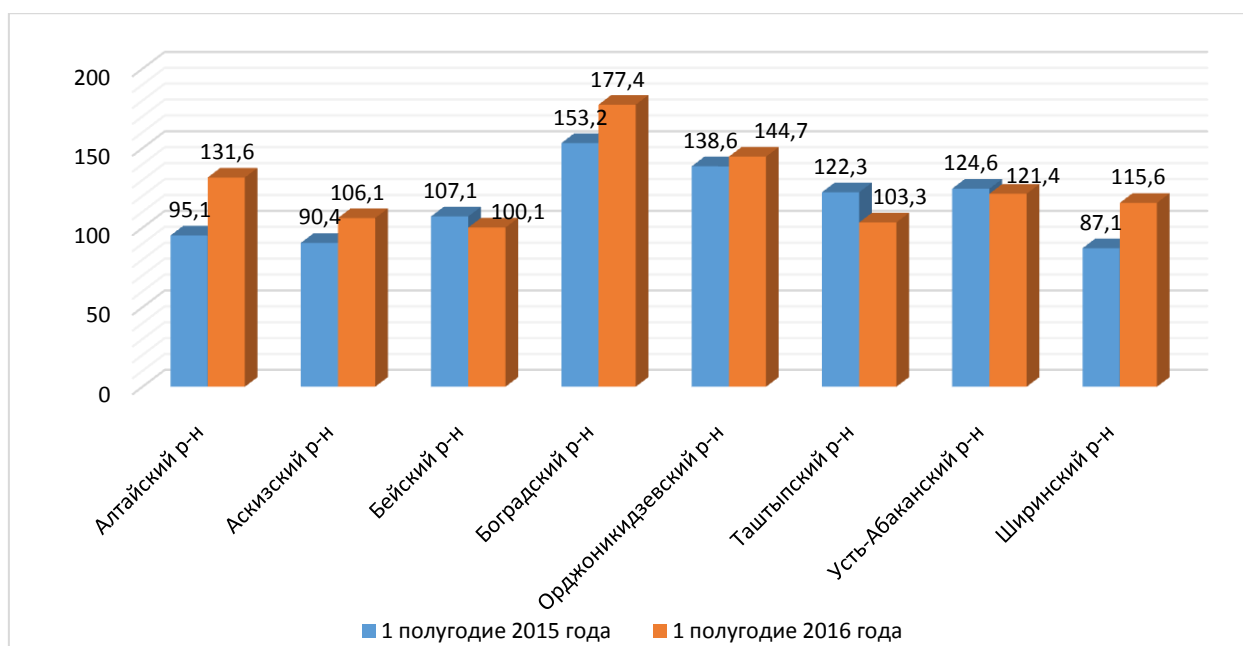


Рисунок 1.7 –Степень сбалансированности местных бюджетов муниципальных районов, %

Средний показатель степени сбалансированности местных бюджетов по итогам 1 полугодия 2016 года по муниципальным районам по сравнению с 1 полугодием 2015 года увеличился на 11,1%.

Отношение задолженности к общему объему расходов бюджетов муниципальных районов показано на рисунке 1.8.

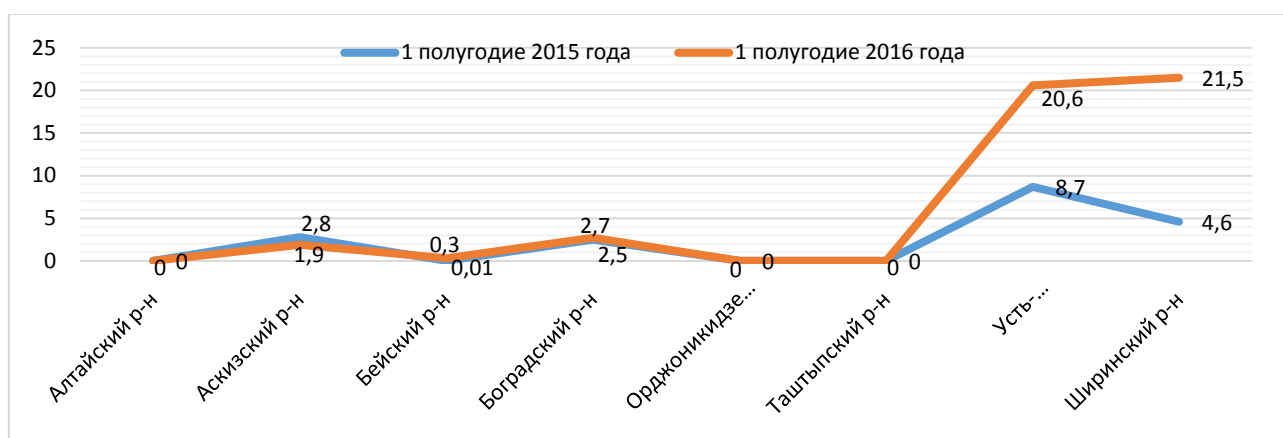


Рисунок 1.8 –Отношение задолженности к общему объему расходов бюджетов муниципальных районов, %

По сравнению с аналогичным периодом 2015 года за 1 полугодие 2016 года по муниципальным районам уровень просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов в среднем увеличился на 4,4%.

Уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов собственными доходами (рисунок 1.9)

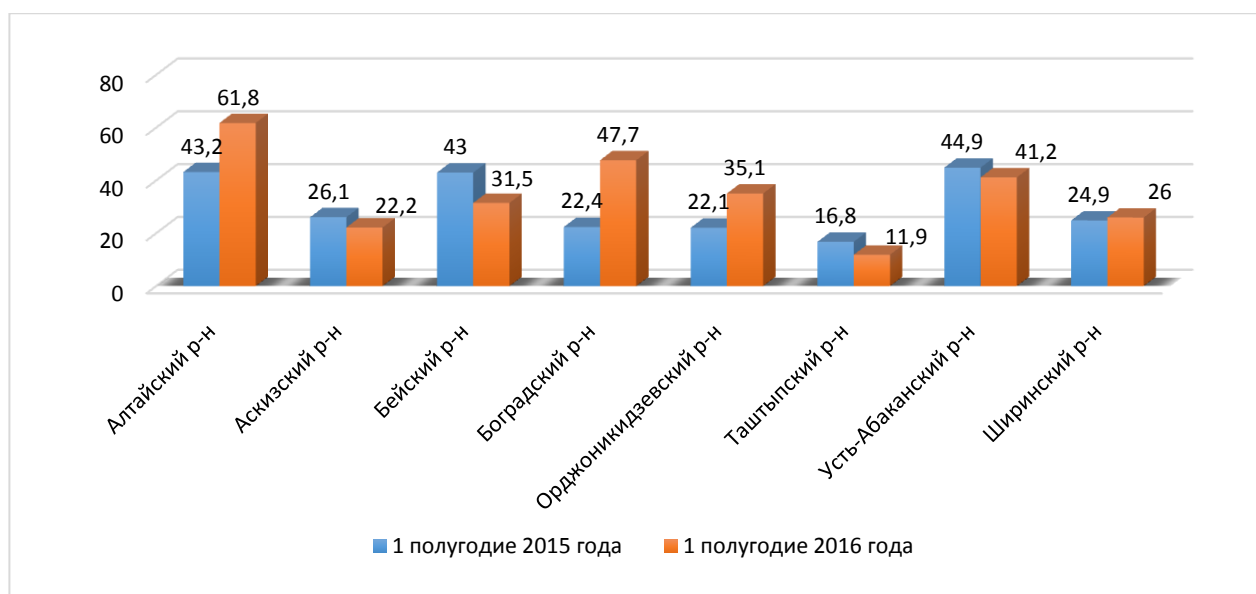


Рисунок 1.9 –Уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов собственными доходами, %

Уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами по сравнению с анализируемым периодом прошлого года в целом по муниципальным образованиям районного уровня незначительно увеличился (на 0,3%).

За 1 полугодие 2016 года выше среднего значения уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами имеют следующие муниципальные районы: Алтайский (на 30,3%), Боградский (на 16,2%), Орджоникидзевский (на 3,6%) и Усть-Абаканский (на 9,7%).

Отношение долга муниципальных районов к доходам бюджета отображено на рисунке 1.10.

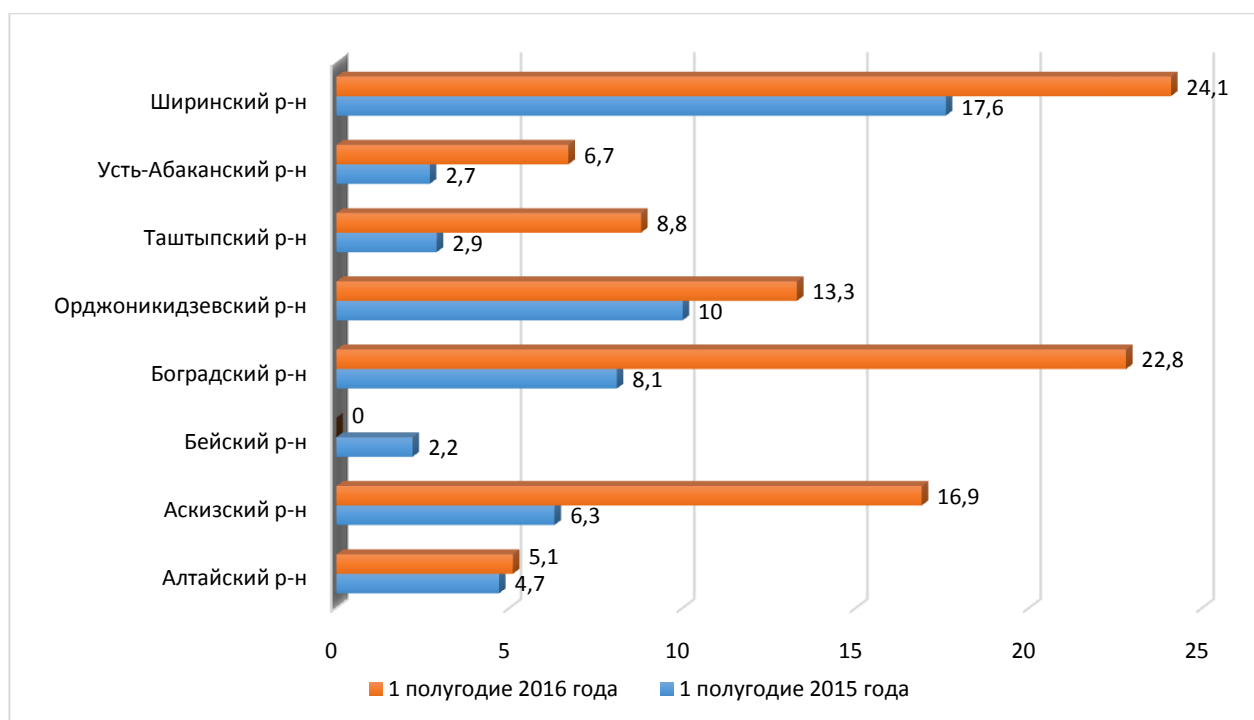


Рисунок 1.10 – Отношение долга муниципальных районов к доходам бюджета, %

В среднем величина показателя отношения муниципального долга к доходам бюджетов муниципальных районов на 1 июля 2016 года возросла на 6,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Практически по всем районам на конец отчетного периода установлено увеличение данного показателя по сравнению с анализируемым периодом 2015 года (кроме Бейского района).

Уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (рисунок 1.11)

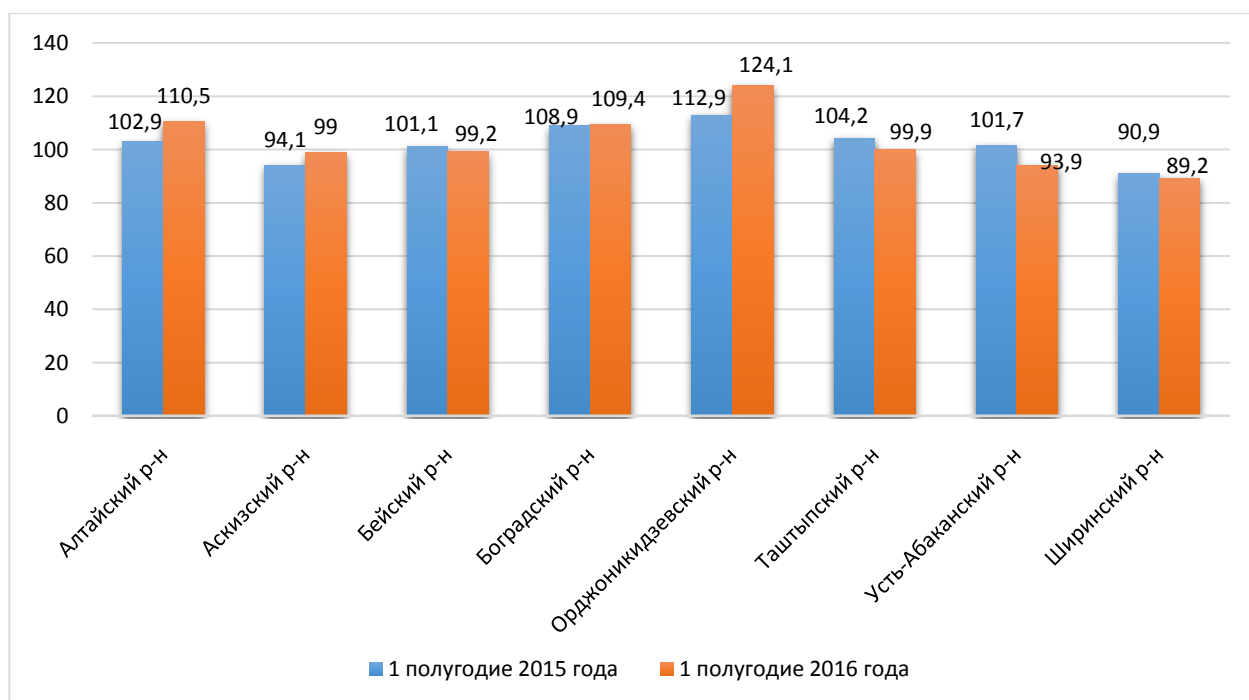


Рисунок 1.11 - Уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов, %

Уровень бюджетной обеспеченности по муниципальным районам за 1 полугодие 2016 года сложился ниже среднего значения по республике в Аскизском (99%), Бейском (99,2%), Таштыпском (99,9%) и Ширинском (89,2%) районах.

В целом за 1 полугодие 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года значения анализируемых показателей финансовой устойчивости муниципальных образований Республики Хакасия ухудшились. Так, установлено увеличение показателей отношения долга муниципального образования к доходам и отношения кредиторской задолженности к общему объему расходов. При этом незначительно увеличены уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами и показатели по степени сбалансированности бюджетов.

Мониторинг экономического развития муниципальных образований за 1 полугодие 2016 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года показал следующее

В муниципальном образовании Алтайский район:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг по кругу крупных и средних организаций на душу населения увеличился на 32% и составил 87695 руб.;

- произошел рост объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по всем источникам финансирования на душу населения – 12044 руб. (7039,1 руб.);

- показатель «уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами» повысился с 43,2% до 61,8%;

- отношение муниципального долга к доходам бюджета составило 5,1% (4,7%);

- вырос уровень бюджетной обеспеченности до 110,5% (102,9%).

В муниципальном образовании Аскизский район:

- снизился объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг по кругу крупных и средних организаций на душу населения с 16263 руб. до 7765 руб.;

- увеличился объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по всем источникам финансирования на душу населения – 5145 руб. (4957,2 руб.);

- показатель степени сбалансированности бюджета увеличился с 90,4% до 106,1%;

- отношение долга муниципального образования к доходам бюджета составило 16,9% (6,3%);

- показатель «уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами» понизился с 26,1% до 22,2%.

В муниципальном образовании Бейский район:



- увеличился объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг по кругу крупных и средних организаций на душу населения – 168018 руб. (158506 руб.);

- увеличился объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по всем источникам финансирования на душу населения – с 2533,3 руб. до 6615,5 руб.;

- отношение задолженности бюджета к общему объему расходов составило 0,3%;

- степень сбалансированности бюджетов уменьшился с 107,1% до 100,1%.

В муниципальном образовании Богградский район:

- снизился объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на душу населения – 1964 руб. (3138 руб.);

- увеличился объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по всем источникам финансирования на душу населения – 941 руб. (375,1 руб.), это самый низкий показателем среди муниципальных районов;

- показатель «уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами» увеличился с 22,4% до 47,7%;

- показатель степени сбалансированности бюджета увеличился и составил – 177,4% (153,2%);

- отношение задолженности бюджета к общему объему расходов составило 2,7% (2,5%);

- имеется муниципальный долг, отношение муниципального долга к доходам бюджета составило 22,8%.

В муниципальном образовании Орджоникидзеvский район:

- наблюдался рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на душу населения с 4 198 руб. до 4540 руб.;

– увеличился объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по всем источникам финансирования на душу населения – 5031,2 руб. (3507,8 руб.);

– установлено самое высокое среди муниципальных образований значение показателя «уровень бюджетной обеспеченности» – 124,1%;

– показатель «уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами» увеличился с 22,1% до 35,1%;

– степень сбалансированности бюджета возросла с 138,6% до 144,7%;

– отношение муниципального долга к доходам бюджета составило 13,3%(10%).

В муниципальном образовании Таштыпский район:

– произошел незначительный рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на душу населения с 19149 руб. до 19244 руб.;

– увеличился объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по всем источникам финансирования на душу населения с 4108,4 руб. до 5253,6 руб.;

– уменьшился объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних сельскохозяйственных организаций на душу населения – 1606,2 руб. (1895,9 руб.);

– показатель «уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами» снизился с 16,8% до 11,9%;

– степень сбалансированности бюджета уменьшилась и составила 103,3% (122,3%);

– имеется муниципальный долг, его отношение к доходам бюджета составило 8,8%.

В муниципальном образовании Усть-Абаканский район:

– увеличился объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на душу населения – 9213 руб. (8126 руб.);

– сократился объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по всем источникам финансирования на душу населения – 1560,3 руб. (1612 руб.);

– значительно снизился объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних сельскохозяйственных организаций на душу населения на 92,6% и составил 255,4 руб.;

– установлено уменьшение степени сбалансированности бюджета с 124,6% до 121,4%;

– показатель «уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами» уменьшился с 44,9% до 41,2%;

– отношение долга муниципального образования к доходам бюджета составило 6,7% (2,7%).

В муниципальном образовании Ширинский район:

– увеличился объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на душу населения – 45076 руб. (35836 руб.);

– снизился объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по всем источникам финансирования на душу населения – 3418,2 руб. (6471,2 руб.);

– объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних сельскохозяйственных организаций на душу населения увеличился и составил – 8470,3 руб. (7336,1 руб.);

– показатель «уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами» увеличился с 24,9% до 26%;

– степень сбалансированности бюджета выросла с 87,1% до 115,6%;

– отношение долга муниципального образования к доходам бюджета увеличилось и составило 24,1% (17,6%)

Экономическое положение Хакасии стабильно по основным темпам развития.

С начала 2016 года сохранилась положительная динамика в промышленности (105%), строительстве (108,4%), замедлились темпы падения в сельском хозяйстве (98,9%), уровень инфляции один из самых низких в стране (102,8%).

Поступательно реализуются инвестиционные проекты крупных региональных предприятий в сфере добычи полезных ископаемых и строительстве.

Кроме того, предприятиями местной промышленности увеличено производство мяса и мясопродуктов, молочной, мукомольно-крупяной продукции, переработка и консервирование рыбной продукции. Наблюдается также рост в производстве одежды и обуви. В сфере электро- и теплоэнергетики в январе-июне 2016 года отмечен стабильный рост объемов выработки электроэнергии (117,2%), теплоэнергии (113,2%).

В сельском хозяйстве с начала 2016 года наблюдалось замедление темпов падения производства, что обусловлено ростом производства мяса крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств (на 1,1% к январю-июлю 2015 года). Отмечено также увеличение поголовья крупного рогатого скота, овец и коз, птицы, лошадей. В целом за семь месяцев текущего года в республике произведено сельскохозяйственной продукции на 4 млрд 902 млн рублей, что в сопоставимых ценах на 1,1% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. В первом квартале текущего года снижение сельскохозяйственного производства составляло 2,5%.

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ 2 ХАРАКТЕРИСТИКА УСТЬ-АБАКАНСКОГО РАЙОНА**

### **2.1 Общая характеристика Усть-Абаканского района**

Усть-Абаканский район – административно-территориальная единица и муниципальное образование (муниципальный район) в составе Республики Хакасия Российской Федерации.

Глава Усть-Абаканского района – Егорова Елена Владимировна.

Усть-Абаканский район входит в состав Республики Хакасия Сибирского федерального округа Российской Федерации. На юге район граничит с Аскизским и Алтайским районами, на востоке – с Красноярским краем, на севере – с Боградским и Ширинским районами, на западе – с Кемеровской областью. Общая протяженность границ составляет 332 км. В состав муниципального образования входит 38 населенных пунктов, административный центр поселок Усть-Абакан.

В районе 29 школ, вечерняя школа, 15 дошкольных учреждений, профессиональное училище №12, детдом, Чарковская школа-интернат, коррекционная школа-интернат, дом детского творчества. В них развивается и обучается более 10 тыс. детей. Здравоохранение представлено 5-ю больницами, 4-мя амбулаториями, 19-ю фельдшерско-акушерскими пунктами, двумя профилакториями («Ёлочка», «Горняк») и санаторием федерального значения «Туманный».

В поселке Зелёное расположен НИИ аграрных проблем Хакасии, созданный в 1991 на базе Хакасской государственной сельскохозяйственной опытной станции, открытой в селе Зелёное в 1932 году. Выполняет фундаментальные и приоритетные прикладные исследования в области земледелия, комплексной мелиорации, селекции и семеноводства и другом. Гордостью института является Хакасский ботанический сад, где собрано более 800 видов растений.

Крупные предприятия промышленности – кирпичный завод ООО «Усть-Абаканское», золотодобывающая компания «Золотая звезда», АО «Уйбатский леспромхоз»; в сельском хозяйстве – закрытое АО «Усть-Абаканский» (овощи), АО «Птицевод» (производство яиц и диетического мяса). Удельный вес района в общереспубликанских основных показателях сельского хозяйства (2002) составил: по производству мяса – 7,2%, производству молока – 14,5%, поголовью крупнорогатого скота – 13,8%, посевной площади сельскохозяйственных культур – 10,5%.

Для экономики района центральное место занимает сельскохозяйственное производство, которым занимаются 13 сельскохозяйственных предприятий всех форм собственности, 4 сельскохозяйственных потребительских животноводческих кооператива, 104 крестьянских фермерских хозяйств, личных подсобных хозяйств насчитывается более 9 тысяч.

Основные виды деятельности: выращивание зерновых и зернобобовых, кормовых культур, картофеля и овощей, производство молока, мяса птицы, говядины и свинины, а также разведение овец. Перспективным направлением развития сельского хозяйства является рыбоводство. Определены 36 водоемов на территории района, пригодных для развития товарного рыбоводства.

Основой промышленности является добыча полезных ископаемых (разработка гравийных и песчаных карьеров, добыча глины, золота), заготовка и переработка древесины.

На долю малых предприятий и организаций, занимающихся обрабатывающими производствами, приходится более 70% в общем объеме производства данного сектора. Основными видами деятельности субъектов малого предпринимательства являются:

- производство пищевых продуктов, включая напитки;
- целлюлозно-бумажное производство;
- производство кирпича, черепицы и прочих строительных изделий из обожженной глины;

– производство изделий из бетона, гипса и цемента.

Численность населения отражена в таблице 2.1

Таблица 2.1 - Численность населения Усть-Абаканского района, чел.

2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
38400	38300	39 000	40 956	39 397	39 500	39 916	40 601	43 104	43 505	43 943

Графически Численность населения Усть-Абаканского района выглядит следующим образом (рисунок 2.1):

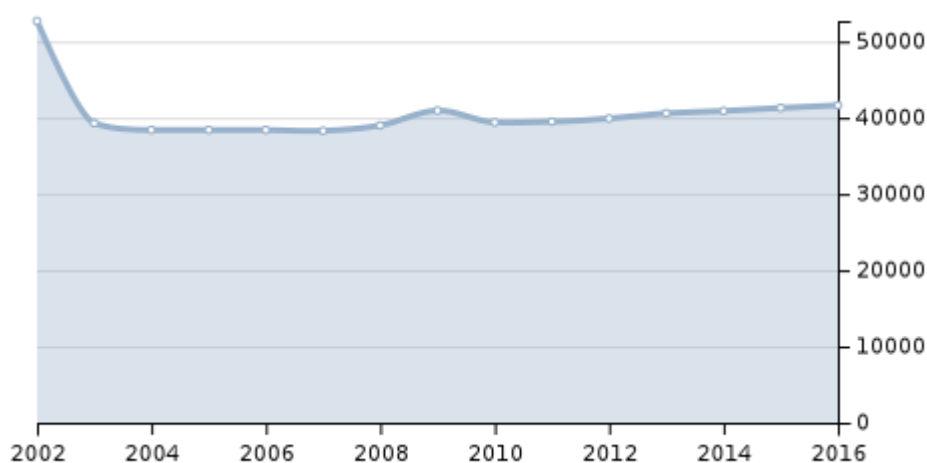


Рисунок 2.1 – Численность населения Усть-Абаканского района с 2002 по 2016 г, чел.

Население Усть-Абаканского района в трудоспособном возрасте – 24 000 человек. Уровень занятости 58,3% от численности населения в трудоспособном возрасте.

Основные показатели социально-экономического развития Усть-Абаканского района за 2014-2016 гг. представлены ниже (таблица 2.2). Среднегодовая численность, занятых в экономике в 2015 году в сравнении с 2014 годом увеличилась на 5,1%, но в 2016 года наблюдается снижение данного показателя в сравнении с 2015 годом на 15,1%, это меньше уровня 2014 года.

При снижении численности работающих в экономике увеличивается численность зарегистрированных безработных: в 2015 году в сравнения с 2014 годом на 1,5%, в 2016 году в сравнения с 2015 годом на 59,0%. Это можно объяснить либо спадом производства, либо переливом рабочей силы из экономики района в производство города Челябинска, либо, тем, что люди не встают на учет из-за сложностей в сборе документов или удаленности от районного центра.

Таблица 2.2 – Показателей социально-экономического развития Усть-Абаканского района за 2014-2016 гг.

Показатели	2014 г	2015 г		2016 г	
	Кол-во	Кол-во	Темп роста, %	Кол-во	Темп роста, %
Численность населения, тыс. чел.	43,1	43,5	101,1	43,9	100,9
Среднегодовая численность занятых в экономике, чел.	6285	6601	105,1	5608	84,9
Численность зарегистрированных безработных, чел.	495	502	101,5	798	159,0
Среднемесячная заработная плата, работающих в экономике, руб.	5405,3	7160,5	132,5	7614	106,3
Финансовый результат деятельности организаций, тыс. руб.	14,4	48,4	336,2	46,3	95,7
Удельный вес убыточных организаций, %	29,5	22,2	75,3	25,3	114,0
Сумма убытка, млн. руб.	40,3	26,0	64,6	31,0	119,2

В 2014-2016 гг. отмечается рост заработной платы работников, занятых в экономике района. За рассматриваемый период заработная плата работников увеличилась с 5405,3 руб. до 7614,0 руб. В 2015 году рост заработной платы в сравнении с 2014 годом составил 132,5%, а в 2016 году в сравнении с 2015 годом – 106,3%. В значительной степени это обусловлено ежегодным увеличением заработной платы работникам бюджетной сферы.



Рассматривая показатели, характеризующие финансовую деятельность предприятий, видно, что есть положительная динамика роста финансовых результатов предприятий, а также снижается количество убыточных предприятий и сумма убытка, за исключением 2016 года.

Основная доля предприятий приходится на сельское хозяйство и бюджетную сферу. В сельском хозяйстве занято около 30% работающего населения, на долю бюджетных учреждений приходится около 35%, в основном это медицинские и педагогические работники. Около 10% работающего населения работают на предприятиях города Челябинска. Это значительно занижает показатели социально-экономического развития района.

Так как значительное число работающего населения занято в бюджетной сфере, то для района большое значение имеет то, сколько финансовой помощи поступит дополнительно к собственным доходам и бюджета республики. А эти данные можно проанализировать, если внимательно изучить порядок составления и утверждения бюджета района.

Усть-Абакан – посёлок городского типа, административный центр Усть-Абаканского района Хакасии и муниципального образования Усть-Абаканский поссовет.

На территории посёлка располагаются: ООО «Птицевод», ООО «Усть-Абаканский кирпичный завод», ЗАО «Усть-Абаканский деревообрабатывающий комбинат».

Финансовые услуги

- Сбербанк России;
- Росбанк;
- Банк Народный кредит;

В городских условиях (поселок городского типа Усть-Абакан) проживают 37,35 % населения района.

## **2.2 Анализ формирования и использования бюджета Усть-Абаканского района**

### **Анализ доходов бюджета Усть-Абаканского района**

Социально-экономическое развитие муниципального образования определяется ресурсным потенциалом, приоритетное значение в котором принадлежит финансовым ресурсам. Централизация финансовых ресурсов муниципальных органов власти Усть-Абаканского района осуществляется посредством районного бюджета, доходная часть которого отражает их качественное и количественное значение.

Планирование и исполнение бюджета района осуществляет финансовое управление Усть-Абаканского района (финансовое управление).

Финансовое управление осуществляет свою деятельность согласно положения об управлении, где определены задачи, цели, права и обязанности учреждения. Управление возглавляет руководитель, назначаемый на должность главой района, по согласованию с Министерством финансов Республики Хакасия. В учреждении создано 4 отдела: отдел доходов, отдел назначения и исполнения бюджета, отдел бухгалтерского учета и отчетности, отдел казначейского исполнения бюджетов. Каждый отдел руководствуется в своей деятельности Бюджетным кодексом, нормативно правовыми актами Министерства финансов и района, а также положением об отделах.

Основной задачей отдела доходов является планирование, анализ исполнения бюджета по доходам. Отдел назначения и исполнения бюджета осуществляет планирование расходов бюджета, а также анализ исполнения бюджета по расходам. Отдел бухгалтерского учета и отчетности осуществляет учет операций по планированию и исполнению бюджета. Отдел казначейского исполнения бюджетов осуществляет исполнение бюджета по расходам, а также оплаты расходов бюджетов поселений по поручению глав поселений.

Анализ доходов бюджета Усть-Абаканского района проводился в динамике за 2 года – 2015 и 2016. Этот период стал испытанием для бюджета района. С 2013 года наблюдается спад экономики в связи с кризисом и снижением доходной базы района. Источником для анализа послужили отчеты финансового управления об исполнении консолидированного бюджета района и Распоряжения собрания совета депутатов по утверждению бюджета района.

Анализ доходной базы бюджета Усть-Абаканского района показал, что в 2015-2016 гг. наблюдается значительный рост общей суммы доходов бюджета Усть-Абаканского района [1].

Доходы района за 2016 год составили 69 214 246,92 руб., что в 3,7 раза больше, чем в 2015 году (18 700 061,96 руб.). Динамика доходов представлена на рисунке 2.2.

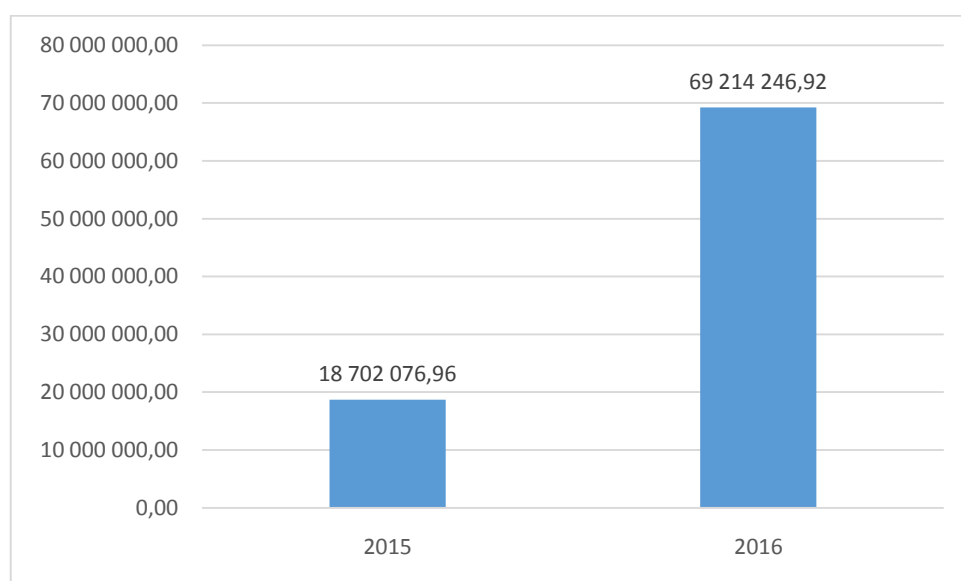


Рисунок 2.2 – Динамика доходов бюджета Усть-Абаканского района, руб.

Доходы бюджета Усть-Абаканского района Республики Хакасия складываются из налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений. Наглядно динамика ежегодных поступлений по основным источникам доходов бюджета района представлена на рисунке 2.3.

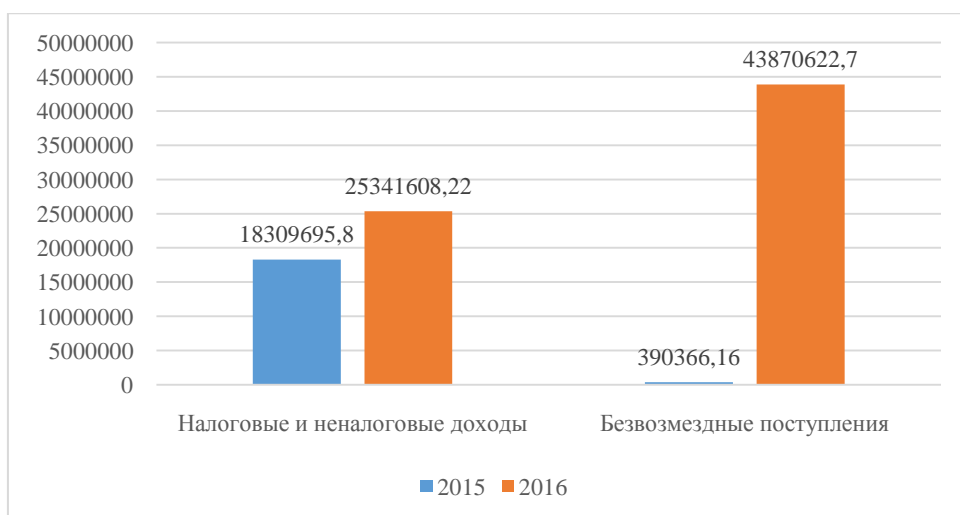


Рисунок 2.3 – Доходы бюджета Усть-Абаканского района, руб.

По рисунку видно, что в 2016 гг. отмечался неравномерное поступление по всем источникам формирования доходной базы бюджета Усть-Абаканского района. В 2016 году безвозмездные перечисления в сравнении с 2015 годом выросли в 112 раз, и составили 43870622,7 руб. Такой значительный рост вызван появлением субсидий в 2016 году:

- Субсидии бюджетам городских поселений на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 4 млн руб.

- Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 15 958 тыс. руб.

- Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджетов – 21 379 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета района выросли в 1,38 раза и составили 25 342 тыс. руб.

Структура доходов бюджета Усть-Абаканского района представлена ниже в таблице 2.3, и на рисунке 2.4.

Таблица 2.3 – Структура доходов бюджета Усть-Абаканского района, %

Источник поступления доходов	2015 г	2016 г
Доходы, всего	100,0	100,0
из них:		
Налоговые и неналоговые доходы	97,9	36,6
Безвозмездные поступления	2,1	63,4

Из представленных в таблице и на рисунке данных видно, что наибольший удельный вес в составе доходов бюджета Усть-Абаканского района в 2016 году занимают безвозмездные перечисления, составлявшие 63,4% общих доходов бюджета.

В 2015 году наибольший удельный вес в составе доходов бюджета Усть-Абаканского района занимали налоговые и неналоговые доходы- 97,9%

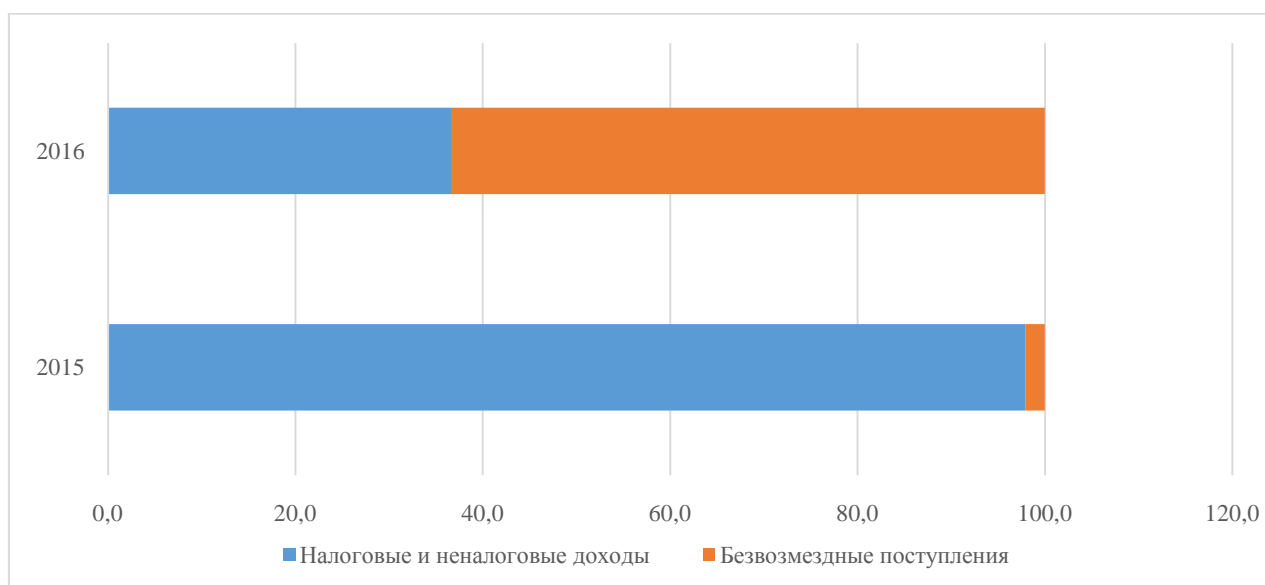


Рисунок 2.4 – Структура доходов бюджета Усть-Абаканского района, %

При этом в 2016 г. структура доходных источников бюджета Усть-Абаканского района значительно изменилась. Выросла доля безвозмездных

перечислений за счет значительной суммы субсидирования федеральных программ.

Состав и структура налоговых доходов бюджета Усть-Абаканского района по основным группам налогов представлена в таблице 2.4 и на рисунке 2.6.

Таблица 2.4 – Структура налоговых доходов бюджета Усть-Абаканского района, %

Источник поступления доходов	2015 г	%	2016 г	%	Темп роста %
Налоговые и неналоговые доходы, всего	18309695,8	100,0	25341608,2	100,0	38,4
Налоговые доходы, в том числе:	14773061,0	80,7	20071215,5	79,2	35,9
НДФЛ	8329454,0	45,5	10339157,1	40,8	24,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	0	0,0	2013896,6	7,9	–
Налоги на совокупный доход	97865	0,5	114247	0,5	16,7
Налоги на имущество	6345742	34,7	7603914,8	30,0	19,8
Неналоговые доходы, в том числе:	3535634,7	19,3	5294359,2	20,9	49,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1896047,7	10,4	2610500,8	10,3	37,7
Доходы от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства	265000	1,4	309461,0	1,2	16,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1374587	7,5	2374397,3	9,4	72,7

В структуре налоговых доходов бюджета Усть-Абаканского района в 2015-2016 гг. определяющее место занимает один налог – налог на доходы физических лиц, удельный вес которых в общем объеме налоговых доходов

бюджета составил в 2015 г. – 45,5%, 2016 г. – 40,8%. Снижение доли НДФЛ в общей сумме поступлений налоговых доходов обусловлено снижением выплаченной заработной платы и увеличение задолженности предприятий района по оплате труда. Наиболее крупным среди прочих налогов является налог на имущество на долю которого приходится в 2015-2016 году 34,7% и 30% соответственно. Высокая доля в налоговых доходах НДФЛ свидетельствует о зависимости бюджета от начисления и выплаты заработной платы, что снижает возможности района получить дополнительные доходы.

Сложившаяся структура налоговых доходов бюджета Усть-Абаканского района свидетельствует о слабой степени ее дифференцированности и оценивается негативно, т.к. любые негативные изменения в динамике поступления по данному виду налога (снижения ежегодного норматива отчисления, недоимки, несвоевременности поступления в бюджет) могут существенно снизить и без того незначительный уровень налоговых доходов.

Достаточно важным источником дохода бюджета Усть-Абаканского района объемы поступления, по которым зависят исключительно от эффективности функционирования местных органов власти, являются неналоговые поступления.

В 2015-2016 гг. в структуре неналоговых доходов бюджета Усть-Абаканского района определяющее место занимают доходы от использования имущества, находящего в муниципальной собственности, большую часть которых составляют арендная плата за земли сельскохозяйственного назначения. В 2016 году доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составила 10,3%, что на 37,7% больше чем в 2015 году.

Значительная доля неналоговых доходов бюджета района приходится на доходы от продажи материальных и нематериальных активов и штрафы, санкции и возмещение ущерба, удельный вес которых в 2015-2016 году составил 7,5% и 9,4% соответственно.

Для полного анализа доходной базы бюджета Усть-Абаканского района необходимо провести анализ исполнения плана по доходам.

Анализируя выполнение плана по доходам в 2016 году наблюдается лишь 40,84% исполнение, хотя в 2015 году исполнение плана составило 74,2%. В 2016 году наблюдается снижение исполнения плана по субсидиям: в 2016 году выполнено лишь на 32%. Это еще раз подтверждает нестабильность бюджета района и его зависимость от финансовой помощи субъекта. Исполнение плана по неналоговым доходам ежегодно составляет ниже 100%, хотя их доля в бюджете района невелика, они являются основным источником дополнительных доходов. Невыполнение связано с поступлением межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета не в полном объеме.

Таким образом, проведенный анализ доходной части бюджета Усть-Абаканского района за 2015-2016 гг. выявил следующие особенности ее формирования:

1. За рассматриваемый период времени наблюдался неравномерное поступление доходов бюджета района по всем источникам их формирования.
2. Основным источником формирования доходов бюджета района являются финансовая помощь из бюджета.
3. На долю налоговых доходов в 2016 гг. приходилось менее 36,6% доходной базы бюджета. При этом анализ структуры налоговых доходов бюджета выявил не достаточно высокий уровень собственных местных налогов и сборов, что отрицательно сказывается на формировании и исполнении бюджета. При этом налоговые доходы бюджета Усть-Абаканского района более чем на 87% зависимы от поступлений по налогу на доходы физических лиц. Данный факт свидетельствует о слабой степени дифференцированности структуры налоговых доходов бюджета района и оценивается негативно, т.к. любые негативные изменения в динамике поступления налогов (снижения ежегодного норматива отчисления, недоимки, несвоевременности поступления в бюджет) могут существенно снизить и без того незначительный уровень



налоговых доходов.

4. Доля неналоговых источников доходов бюджета района незначительна. При этом за анализируемый период она непрерывно увеличилась и составила в 2016 г. 20,9% общих доходов бюджета. Это свидетельствует об увеличении значимости собственных доходов бюджета.

### **Анализ расходов бюджета Усть-Абаканского района**

Исполнение расходной части бюджета в как в 2015 так и в 2016 гг. осуществлялось в режиме жесткой экономии.

На всех уровнях действовала и продолжает действовать в текущем году система организационных мер, направленных на сдерживание расходов Усть-Абаканского района. Это ограничения по доведению лимитов бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования, ограничения по оплате государственных контрактов.

Расходование средств осуществлялось в первую очередь по приоритетным направлениям, определенным бюджетами - заработная плата и социальные выплаты гражданам. По остальным направлениям финансирование осуществлялось только при наличии достаточного поступления доходов.

Расходы бюджета формируются в соответствии с доходами, которые планируется получить в планируемом периоде. Целевые средства (субсидии, субвенции) направляются на определенные разделы. Собственные доходы района направляются на покрытие расходов бюджета, которые не заложены в целевых средствах.

За анализируемый период времени общий объем расходов бюджета Усть-Абаканского района вырос на 32% и составил в 2016 г. 24 731,9 тыс. руб.

Наибольшие темпы роста в 2016 гг. были свойственны расходам на национальную экономику (39,3%) Жилищно-коммунальное хозяйство (20,9%), Общегосударственные вопросы (17,06%). В 2015 году в сравнении с 2016 годом почти по всем показателям наблюдается снижение расходов.

В 2016 году сохранены в полном объеме и профинансированы не только социальные выплаты гражданам, предусмотренные федеральным законодательством, но и меры поддержки, которые установлены по инициативе Республики Хакасия.

Одним из основных направлений экономии стали расходы на содержание органов власти. Эти расходы сокращены более чем на 20%. Правительством Республики Хакасия в соответствии с законодательством устанавливаются нормативы на оплату труда муниципальных служащих. С 2010 года они носят обязательный характер.

Сократились также расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (с 8468,5 тыс. руб. в 2015 году до 5 181,0 тыс. руб. в 2016 году).

Значительное увеличение расходов бюджета Усть-Абаканского района в 2015-2016 гг. было обусловлено развитием в стране национальных проектов. Основным условием большинства нацпроектов является правило 50 на 50 (50% - деньги субъекта федерации, 50% - доля района). Цели национальных проектов довольно обширные: строительство газопроводов, дорог, домов, капитальный ремонт котельных, водопроводов, приобретение средств обучения, основных средств, дополнительные выплаты младшему персоналу в образования и работникам ФАПов в медицине, предоставление большого количества льгот и пособий.

Приоритетом бюджета Усть-Абаканского района является расходы социальной направленности. Совокупный удельный вес расходов бюджета района на национальную экономику составлял в 2015 г. – 22,3%, 2016 г. – 39,3%. Рост социальных расходов бюджета района в 2015-2016 гг. обуславливался повышением заработной платы работникам бюджетной сферы, увеличением расходов на национальные проекты, выделением дополнительных средств на капитальный ремонт учреждений социально-культурной сферы.

К социальным расходам бюджета относятся расходы на образование, культуру, здравоохранение и спорт, социальную политику. За последние три года наблюдается увеличение всех этих расходов. Наибольший рост произошел

по расходам на социальную политику, в 2009 году в сравнении с 2015 годом – 43,7%, в сравнении с 2016 годом – 2,7%. Наблюдается рост расходов на культуру, в 2015 году они составили 4 131,8тыс. руб., что больше чем в 2016 году на 12%.

Существенную значимость для целей экономического анализа расходов бюджета имеет их деление по экономическому признаку.

В течении анализируемого периода наблюдается изменение расходов на текущие и капитальные цели. В 2016 году на текущие расходы было направлено 622402,7 тыс. руб., что больше чем в 2015 на 20,4%, Капитальные расходы за 2015-2016 год сократились на 33,6%, при этом их рост в 2016 году составил 79,6.

В 2015-2016 гг. наибольшая доля расходов бюджета приходится на заработную плату и начисления на заработную плату – более 30% общих расходов бюджета, а в 2015 году более 40%.

Расходы по бюджету за последние три года не исполняются на 60-70%. Из всех расходных статей исполнены почти на 100% расходы на заработную плату и начисления, расходы на услуги связи и коммунальные услуги. Это объясняет защищенность данных статей и обязательность их исполнения.

Снижается исполнение расходов на оказание социальной помощи населению, эта статья расходов находится в прямой зависимости от поступлений целевых безвозмездных поступлений, а также от своевременного оформления документов соответствующими службами.

Исполнение плана по расходам представлено на рисунке 2.5.

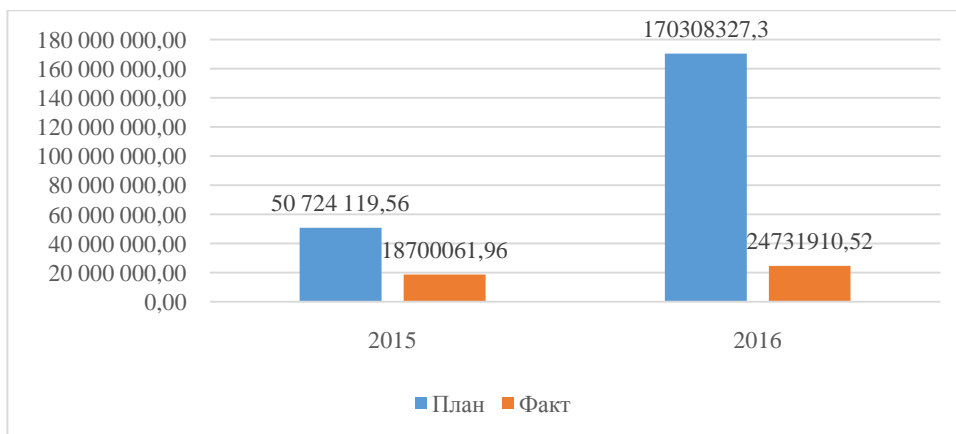


Рисунок 2.5 – Исполнение бюджета Усть-Абаканского района по расходам в динамике.

Расчеты показали, что бюджет Усть-Абаканского района в 2015-2016 гг. был несбалансированным. При этом наблюдался дефицит бюджета, который составил 1,8% и 2,7 % от общей суммы доходов бюджета. Источником покрытия дефицита бюджета являлись дотации.

Таким образом, проведенный анализ расходов бюджета Усть-Абаканского района за 2015-2016 гг. позволил выделить следующие особенности использования бюджетных средств:

1. За анализируемый период времени наблюдался рост общей суммы расходов бюджета района.

2. Приоритетными направлениями расходования средств бюджета района стали расходы на национальную экономику и ЖКХ.

3. За анализируемый период времени бюджет района не был сбалансированным. В 2015-2016 годах наблюдался дефицит бюджета, который составил 1,8 и 2,7 процентов соответственно. Данное обстоятельство заслуживает критической оценки, т.к. в условиях полной несамостоятельности и зависимости от средств бюджетного регулирования наличие профицита бюджета и недовыполнении плана по расходам бюджета наличие профицита бюджета свидетельствует об его искусственном характере и идет в разрез с действительно сложившейся финансовой ситуацией.

## Дотации из бюджета

Рассмотрим более подробно состав и структуру безвозмездных перечислений, как основного источника поступления доходов бюджета Усть-Абаканского района. Структура безвозмездных перечислений бюджета района представлена в таблице 2.5 и на рисунке 2.6.

Таблица 2.5 – Структура безвозмездных перечислений бюджета Усть-Абаканского района, %

Источники поступления доходов	2015 г	2016 г
Безвозмездное перечисление от бюджетов других уровней, всего	100	100
из них		
Дотации	62,88	2,88
Субсидии	0	94,23
Субвенции	0	2,88
Прочие	37,12	0,01

Из приведенных в таблице данных видно, что безвозмездные перечисления Усть-Абаканского района в 2015-2016 гг. представлены различными формами финансовой помощи, поступающей в бюджет.

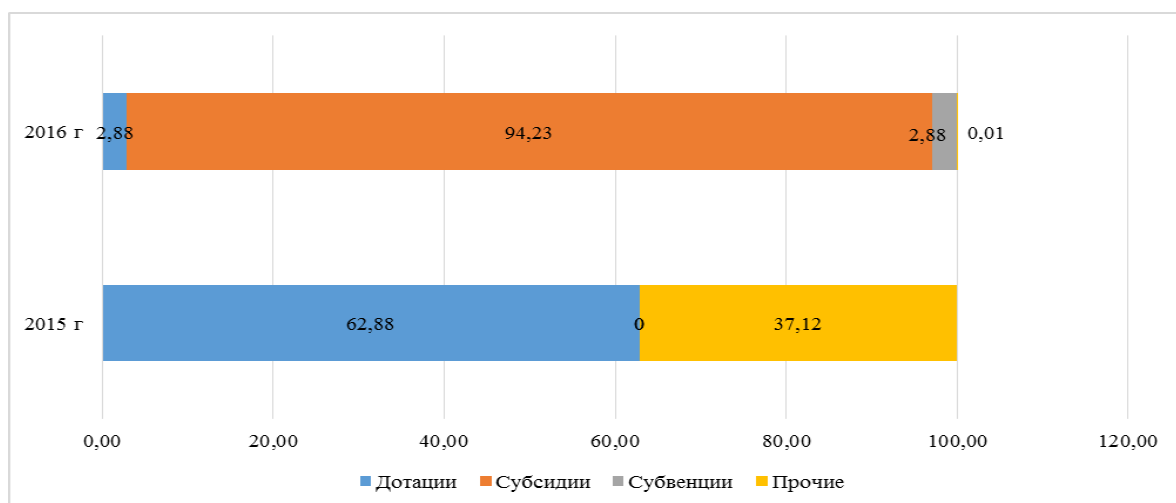


Рисунок 2.6 – Долевая структура безвозмездных перечислений бюджета Усть-Абаканского района, %

В силу того, что дотации являются нецелевой формой оказания финансовой помощи и выделяется для покрытия текущих расходов бюджета, данный факт свидетельствует о несбалансированности бюджета Усть-Абаканского района в 2015 и 2016 годах.

В 2016 гг. отмечался неравномерное поступление по всем источникам формирования доходной базы бюджета Усть-Абаканского района. В 2016 году безвозмездные перечисления в сравнении с 2015 годом выросли в 112 раз, и составили 43870622,7 руб. Такой значительный рост вызван появлением субсидий в 2016 году:

- Субсидии бюджетам городских поселений на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 4 млн руб.

- Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 15 958 тыс. руб.

- Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджетов – 21 379 тыс. руб.

Расчеты показали, что бюджет Усть-Абаканского района в 2015-2016 гг. был несбалансированным.

Таким образом, проведенный анализ доходов и расходов бюджета Усть-Абаканского района за 2015-2016 гг. выявил следующие особенности формирования и использования бюджетных средств:

1. За рассматриваемый период времени наблюдалось неравномерное поступление доходов бюджета района по всем источникам их формирования.

2. Основным источником формирования доходов бюджета района являются финансовая помощь из бюджета.

3. На долю налоговых доходов в 2016 гг. приходилось менее 36,6% доходной базы бюджета. При этом анализ структуры налоговых доходов бюджета выявил недостаточно высокий уровень собственных местных налогов и сборов, что отрицательно сказывается на формировании и исполнении бюджета. При этом налоговые доходы бюджета Усть-Абаканского района более чем на 87% зависимы от поступлений по налогу на доходы физических лиц. Данный факт свидетельствует о слабой степени дифференцированности структуры налоговых доходов бюджета района и оценивается негативно, т.к. любые негативные изменения в динамике поступления налогов (снижения ежегодного норматива отчисления, недоимки, несвоевременности поступления в бюджет) могут существенно снизить и без того незначительный уровень налоговых доходов.

4. Доля неналоговых источников доходов бюджета района незначительна. При этом за анализируемый период она непрерывно увеличилась и составила в 2016 г. 20,9% общих доходов бюджета. Это свидетельствует об увеличении значимости собственных доходов бюджета.

5. Наблюдался рост общей суммы расходов бюджета района.

6. Приоритетными направлениями расходования средств бюджета района стали расходы на национальную экономику и ЖКХ.

7. За анализируемый период времени бюджет района не был сбалансированным. В 2015-2016 годах наблюдался дефицит бюджета, который составил 1,8 и 2,7 процентов соответственно. Данное обстоятельство заслуживает критической оценки, т.к. в условиях полной несамостоятельности и зависимости от средств бюджетного регулирования наличие профицита бюджета и недовыполнении плана по расходам бюджета свидетельствует об его искусственном характере и идет в разрез с действительно сложившейся финансовой ситуацией.

## **ПРОЕКТНАЯ ЧАСТЬ 3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ**

### **3.1 Предложения по укреплению собственной доходной базы бюджета Усть-Абаканского района**

Для повышения уровня экономического развития района, необходимо укрепление собственной доходной базы Усть-Абаканского района, а именно – увеличение налоговых поступлений, являющихся одним из основных источников пополнения местного бюджета.

В первую очередь необходимо обратить внимание на повышение собираемости налога на доходы физических лиц, удельный вес которого является наиболее существенным в составе налоговых доходов местного бюджета. Поскольку основными налоговыми агентами по данному налогу являются крупные и средние предприятия и организации района, то повлиять на сложившуюся ситуацию может взаимодействие между представителями органов местного самоуправления и указанных субъектов. Муниципалитет имеет возможность приглашать руководство предприятий и организаций на межведомственные комиссии с участием представителей налоговых и других контролирующих органов. Целью организации таких комиссий является мобилизация доходов в местный бюджет посредством укрепления налоговой дисциплины и легализации теневой заработной платы. Важным также является вопрос по обеспечению роста заработной платы в соответствии с индикативными показателями территории.

Контроль добросовестности работодателей включает выявление организаций, которые имеют рабочие места и осуществляют свою деятельность на территории Усть-Абаканского района, но при этом:

- не имеют должной регистрации в налоговом органе;
- не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц.



Рост отчислений по налогу на доходы физических лиц возможен за счет расширения налоговой базы, то есть за счет повышения доходов граждан, а также благодаря увеличению количества занятого населения. Поэтому органам местного самоуправления необходимо способствовать созданию дополнительных рабочих мест на территории муниципального образования, росту и индексации заработной платы.

Создание новых рабочих мест, реализация инвестиционных проектов, требующих относительно небольших начальных вложений капитала, во многом становится возможным благодаря развитию малого и среднего предпринимательства. Учитывая особенности развития и специфику их деятельности, администрация Усть-Абаканского района эффективно применяет к ним различные меры финансовой, консультативной, информационной и юридической поддержки.

Также органам местного самоуправления необходимо создавать условия для развития экономической самозанятости населения, позволяющей сформировать первоначальный капитал для дальнейшей организации производственной деятельности. Сюда могут относиться надомный труд, мелкорозничная торговля и другие формы самозанятости.

Для увеличения поступлений по земельному налогу необходима полная инвентаризация объектов налогообложения. В настоящее время на территории Усть-Абаканского района имеется большое количество самовольных построек (дач, гаражей, сараев). Требуется создать реестр объектов недвижимости, определить их собственников и установить конкретные ставки в зависимости от кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Важным условием совместной работы по этим направлениям является ликвидация расхождения в базах данных по земельным участкам, находящихся в ведении налоговой службы и Федеральной кадастровой палаты Росреестра. Эту и многие другие задачи предстоит решить в ходе дальнейшего взаимодействия администрации района с вышеуказанными организациями.

Увеличению поступлений по налогу на имущество физических лиц способствует переход от инвентаризационной оценки налогооблагаемого имущества к оценке кадастровой, которая должна быть максимально приближена к рыночной. Однако получить эффект от использования кадастровой стоимости при определении налоговой базы по налогу на имущество физических лиц возможно только после проведения инвентаризации и актуализации оценки объектов налогообложения.

Наиболее доступным способом по увеличению налоговых поступлений в местный бюджет являются мероприятия по погашению недоимки, сокращению задолженности по уплате налогов. Здесь представляется целесообразным объединение усилий администрации Усть-Абаканского района, налоговых и правоохранительных органов. Такие мероприятия включают в себя:

- анализ суммы задолженности по налогам в бюджет Усть-Абаканского района;
- мониторинг уплаты налога на доходы физических лиц хозяйствующими субъектами с целью выявления фактов неуплаты налога в бюджет;
- контроль исполнения условий реструктуризации задолженности по налогам;
- организация рейдовой работы по результатам анализа информации налоговых органов об индивидуальных предпринимателях, предоставивших нулевые налоговые декларации, приглашение их на заседание межведомственной комиссии;
- выявление не зарегистрированных в налоговых органах физических лиц, осуществляющих развозную торговлю на территории Усть-Абаканского района;
- выявление лиц, уклоняющихся от оформления разрешений на ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов недвижимого имущества, направление материалов по выявленным нарушениям в суд;

- подготовка и направление в налоговые органы и Росреестр информации о присвоении (изменении) адреса объекта недвижимости, выданных разрешениях на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства;

- анализ недоимки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, а также меры по ее снижению;

- проведение работы с налогоплательщиками по вопросу погашения ими задолженности по местным налогам.

Подводя итоги всему вышесказанному, можно сказать, что перспективы увеличения налоговых доходов бюджета Усть-Абаканского района зависят от решения таких задач, как:

- взаимодействие между представителями крупных и средних предприятий и организаций города и органами местного самоуправления по вопросам легализации заработной платы, а также заключение соглашений о поддержании величины заработной платы на уровне не ниже среднеотраслевого;

- создание условий, способствующих развитию малого и среднего предпринимательства, формированию инвестиционной привлекательности территории, условий для развития экономической самозанятости граждан с целью создания новых рабочих мест, а значит и расширения базы по налогу на доходы физических лиц;

- полная инвентаризация земельных участков и других объектов недвижимости в целях увеличения поступлений по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц;

- актуализация кадастровой стоимости при определении налоговой базы по налогу на имущество физических лиц;

- разнообразные мероприятия по погашению недоимки, сокращению задолженности по уплате налогов.

### 3.2 Оценка эффективности мероприятий по погашению недоимки платежей по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц

Для большинства предложенных выше мероприятий невозможно рассчитать заранее экономический эффект. Например, трудно прогнозировать, насколько увеличится налоговая база по налогу на доходы физических лиц при создании благоприятных условий для предпринимательства.

В связи с этим представляется возможным провести анализ эффективности мероприятий по погашению недоимки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В таблице 3.1 представлены сведения о недоимке по налоговым платежам в бюджет Усть-Абаканского района в 2016 году.

Таблица 3.1 – Сведения о недоимке по налоговым платежам в бюджет Усть-Абаканского района в 2016 году

Наименование налогов	Сумма собранных средств, руб.	Сумма недоимки, руб.	Отношение недоимки к величине собранных средств, %
Налог на имущество физических лиц	796 932	661 453,6	83
Земельный налог	6 806 982,84	1 905 955 2	28
Итого:	7 603 914,8	2 567 498,8	34

По земельному налогу и налогу на имущество физических лиц недоимка платежей составляет в сумме 2 567 498,8 рублей. Это есть максимальная величина дополнительных поступлений в доход местного бюджета от полного погашения недоимки по данным налогам.

Для проведения указанных мероприятий требуется дополнение штата муниципальных служащих двумя сотрудниками. В число их обязанностей

помимо прочих должны входить выездные проверки с составлением протоколов, подготовка отчетности и других документов для передачи их в налоговые органы, Росреестр, правоохранительные органы, межведомственную комиссию, а также работа с налогоплательщиками по вопросу погашения ими задолженности по налогам.

Затраты на проведение этих работ включают: заработную плату сотрудников с учетом обязательных отчислений во внебюджетные фонды и накладные расходы. Данные предоставлены в таблице 3.2 и таблице 3.3 соответственно.

Таблица 3.2 – Фонд заработной платы с страховыми взносами

Катег-я работ-в	Кол-во сотр-в	Оклад, руб./мес.	Страхов.взнос, (30,2%) ФОТ, руб./мес.	Итого, руб./мес.
Мун. служащий	2	15000	4530	19530
Итого, руб./год				468720

Таблица 3.3 – Накладные расходы

Транспортные		Канцелярские		Связь		Итого
руб./мес.	руб./год.	руб./мес.	руб./год.	руб./мес.	руб./год.	руб./год.
4200	50400	400	4800	300	3600	67200

Таким образом, расходы на проведение мероприятий за год составят 535 920 рублей. Рассчитать затраты на участие в этом процессе представителей налоговых и правоохранительных органов не представляется возможным, поэтому в дальнейшем расчете они не учитываются.

Определим эффективность мероприятий по погашению недоимки платежей по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц:

$$\mathcal{E} = \Pi - \mathcal{Z}, \quad (3.1)$$

где  $\mathcal{E}$  – ожидаемый экономический эффект, руб.;

$\Pi$  – поступления от погашения недоимки, руб.;

$\mathcal{Z}$  – затраты на проведение мероприятий, руб.

$$\mathcal{E} = 2\,567\,498,8 - 535\,920 = 2\,031\,578,8 \text{ руб.}$$

Имея в виду человеческий фактор, а также возможность возникновения непредвиденных обстоятельств, препятствующих полному погашению задолженности по налогам, аналогичным образом рассчитаем экономический эффект при результативности выполнения мероприятий равной 90%, 80%, 70%, 60% и 50% и постоянном уровне расходов. Данные сведем в таблицу 3.2.

Таблица 3.4 – Ожидаемый экономический эффект мероприятий по погашению недоимки платежей по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц при различном уровне результативности

Результативность выполнения мероприятий, %	Результативность выполнения мероприятий, руб.	Затраты на проведение мероприятий, руб.	Ожидаемый экономический эффект от выполнения мероприятий, руб.
100	2 567 498,8	535 920	2 031 578,8
90	2 310 748,9	535 920	1 774 828,9
80	2 053 999,0	535 920	1 518 079,0
70	1 797 249,2	535 920	1 261 329,2
60	1 540 499,3	535 920	1 004 579,3
50	1 283 749,4	535 920	747 829,4

Из таблицы 3.2 видно, что, даже выполняя мероприятия наполовину, имеем возможность пополнить бюджет городского округа дополнительными налоговыми поступлениями в сумме 747 829,4 рублей, а при максимальной результативности – 2 031 578,8 рублей.

Это некоторым образом отразится на финансовой независимости бюджета Усть-Абаканского района.

Рассчитаем следующие коэффициенты с учетом увеличения суммы налоговых доходов на величину максимального ожидаемого экономического эффекта от выполнения мероприятий по погашению недоимки в размере 2 547 498,8 рублей при прочих равных условиях.

Коэффициент финансовой независимости:

$$K_{фн} = (НД + НнД) / Д, \quad (3.2)$$

где НД – налоговые доходы местного бюджета, руб.;

НнД – неналоговые доходы местного бюджета, руб.;

Д – общая сумма доходов местного бюджета, руб.

Фактический коэффициент финансовой независимости бюджета Усть-Абаканского района будет равен:

$$K_{фн} = (20\,071\,215,5 + 5\,294\,359,2) / 69\,212\,230,9 = 0,37$$

Ожидаемый коэффициент:

$$K_{фн} = (22\,618\,714,3 + 5\,294\,359,2) / 69\,212\,230,9 = 0,4$$

Коэффициент налоговой независимости бюджета Усть-Абаканского района:

$$K_{нн} = НД / Д \quad (3.3)$$

где НД – налоговые доходы местного бюджета, руб.;

Д – общая сумма доходов местного бюджета, руб.

Фактический коэффициент налоговой независимости:

$$K_{нн} = 20\,071\,215,5 / 69\,212\,230,9 = 0,29$$

Ожидаемый коэффициент налоговой независимости:

$$K_{нн} = 22\,618\,714,3 / 69\,212\,230,9 = 0,32$$

Коэффициент чистой налоговой независимости бюджета

Усть-Абаканского района составит:

$$K_{чнп} = НДм / НД, \quad (3.4)$$

где НДм – поступления от местных налогов, руб.;

НД – налоговые доходы местного бюджета, руб.

Фактический коэффициент чистой налоговой независимости:

$$K_{чнп} = 7\,603\,914,8 / 20\,071\,215,5 = 0,38$$

Ожидаемый коэффициент:

$$K_{чнп} = 10\,171\,413,6 / 22\,618\,714,3 = 0,45$$

Для сравнения сведем данные в таблицу 3.5.

Таблица 3.5 – Показатели финансовой независимости бюджета Усть-Абаканского района от средств вышестоящих бюджетов до и после проведения мероприятий по погашению недоимки платежей по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц

Показатель	Фактическое значение	Ожидаемое значение
Коэффициент финансовой независимости, ед.	0,37	0,4
Коэффициент налоговой независимости, ед.	0,29	0,32
Коэффициент чистой налоговой независимости, ед.	0,38	0,46



Очевидно, что благодаря проведению указанных мероприятий ожидается существенное повышение коэффициента чистой налоговой независимости с 0,38 до 0,46. Однако влияние данных мероприятий на коэффициенты финансовой и налоговой независимости весьма незначительно. Это объясняется небольшим удельным весом поступлений по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в составе собственных доходов бюджета Усть-Абаканского района.

Из этого следует, что, принимая меры по увеличению налоговых доходов местного бюджета, не стоит ограничиваться только мероприятиями по погашению задолженностей по уплате местных налогов.

Используя все предложенные в пункте 3.1 выпускной квалификационной работы возможности прироста налоговых поступлений в доход Усть-Абаканского района, можно добиться существенного повышения финансовой самостоятельности местного самоуправления.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Совокупность бюджетов разных уровней власти образуют бюджетную систему страны. Состав и структура бюджетной системы зависит от государственного устройства. Бюджетные системы унитарных государств является двухуровневыми, и включают в себя бюджет центрального правительства и многочисленные местные бюджеты. В федеративных государствах бюджетные системы состоят из трех и более уровней и включают федеральный бюджет, бюджеты членов федерации и местные бюджеты. Наличие административно-территориальных образований в рамках субъектов РФ предполагает наличие местных бюджетов. Все действующие на территории Российской Федерации бюджеты представляют в совокупности определенную бюджетную систему страны.

Система РФ является четырехуровневой. Ее состав и структура определены в БК РФ и включают:

- федеральный бюджет и бюджеты федеральных государственных внебюджетных фондов;
- бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты, в том числе бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
- местные бюджеты, в том числе бюджеты городских и сельских поселений.

Третий и четвертый уровень бюджетной системы РФ представлен местными бюджетами. Местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» территориями муниципальных образований являются: городские, сельские поселения, муниципальные районы,

городские округа и внутригородские территории городов федерального значения.

Экономическая сущность местных бюджетов проявляется в их назначении. Они выполняют следующие функции:

- формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти;
- распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства;
- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Местный бюджет является важным инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы. С его помощью органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.

К числу местных бюджетов Республики Хакасия относится бюджет Усть-Абаканского района.

Анализ доходной части бюджета показал общий рост доходов бюджета Усть-Абаканского района, сумма которых за анализируемый период времени увеличились в 3,7 раза. При этом в 2015-2016 гг. наблюдался непрерывный рост доходов бюджета района по всем источникам его формирования.

Основным источником доходов бюджета Усть-Абаканского района в 2016 гг. были безвозмездные перечисления, поступающие в бюджет в режиме финансовой помощи из республиканского бюджета. В 2016 гг. доля финансовой помощи в бюджете района составляла более 80% общих доходов. При этом абсолютное преобладание в доходах бюджета Усть-Абаканского района имели целевые формы оказания финансовой помощи в виде субсидий и субвенций, удельный вес которых в 2016 гг. увеличился в разы.

Анализ расходной части бюджета показал незначительный рост расходов бюджета Усть-Абаканского района, сумма которых за анализируемый период

времени увеличилась на 32 %. Приоритетным направлением расходования бюджетных средств Усть-Абаканского района стали расходы на финансирование социально-культурных мероприятий, что свидетельствует о социальной направленности бюджета.

Итоги проведенного анализа доходной и расходной частей бюджета Усть-Абаканского района позволили выявить проблемы формирования и использования местного бюджета, основными из которых стали:

- Существенная зависимость бюджета района от республиканского бюджета, мала доля собственных доходов. Основным источником формирования доходов бюджета является финансовая помощь, передаваемая из бюджета Республики. На долю местных налогов и сборов и неналоговых доходов бюджета района в совокупности приходится менее 20% доходной базы бюджета;

- Низкий уровень неналоговых доходов бюджета района, удельный вес которых в 2016 гг. в общей структуре доходов бюджета составлял 20,9%.

- Неустойчивость доходной базы бюджета связанная, с одной стороны, с абсолютным преобладанием в составе доходов бюджета района средств бюджетного регулирования, а с другой стороны, обусловленная низкой степенью дифференцированности налоговых доходов бюджета, которые более чем на 90% зависимы от поступлений по налогу на доходы физических лиц;

- Несбалансированность бюджета Усть-Абаканского района. В 2015, 2016 г. он исполнялся с дефицитом, который был связан с нехваткой финансовых средств на местном уровне.

Перечисленные выше проблемы в области формирования и использования бюджета Усть-Абаканского района в целом характерны для большей части местных бюджетов, действующих на территории Российской Федерации. Основная причина сложившейся ситуации связана с централизацией бюджетных доходов, и как следствие – недостаточностью финансовых ресурсов для реализации интересов местного самоуправления.

Цель и задачи, поставленные в работе, выполнены.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Администрация Усть-Абаканского поссовета [Электронный ресурс] : Экономика и финансы. – Режим доступа: <http://усть-абакан.рф/2011-02-02-11-55-12.html>
2. Администрация Усть-Абаканского района [Электронный ресурс] : Постановления Администрации нормативно-правового характера. – Режим доступа: <http://усть-абакан.рус/apparat-upravleniya/postanovleniya-administratsii-normativno-pravovogo-charaktera-za-2016-god.html>
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
5. Поляк, Г. Б. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ, 2016. - 391 с.
6. Ракитина, И.С. Государственные и муниципальные финансы: Учебник и практикум для академического бакалавриата / И.С. Ракитина, Н.Н. Березина. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 333 с.
7. Республика Хакасия [Электронный ресурс] : Министерство экономики Республики Хакасия. – Режим доступа: <http://www.r-19.ru/authorities/ministry-of-economy-of-the-republic-of-khakassia/common/o-ministerstve/polozheniya-i-postanovleniya-ministerstva-ekonomiki-rkh/polozhenie-ob-otdele-ekonomicheskogo-analiza-ministerstva-ekonomiki-respubliki-khakasiya.html>
8. Республика Хакасия [Электронный ресурс] : Общие сведения. – Режим доступа: <http://www.r-19.ru/about-khakasia/overview/>

9. Республика Хакасия [Электронный ресурс] : Потенциал развития Республики Хакасия. – Режим доступа:<http://www.r-19.ru/management/economics/potentsial-razvitiya-respubliki-khakasiya.php>

10. Черняк, А. В. Экономика города: учебное пособие / А. В. Черняк, В. З. Черняк. – Москва, 2017.